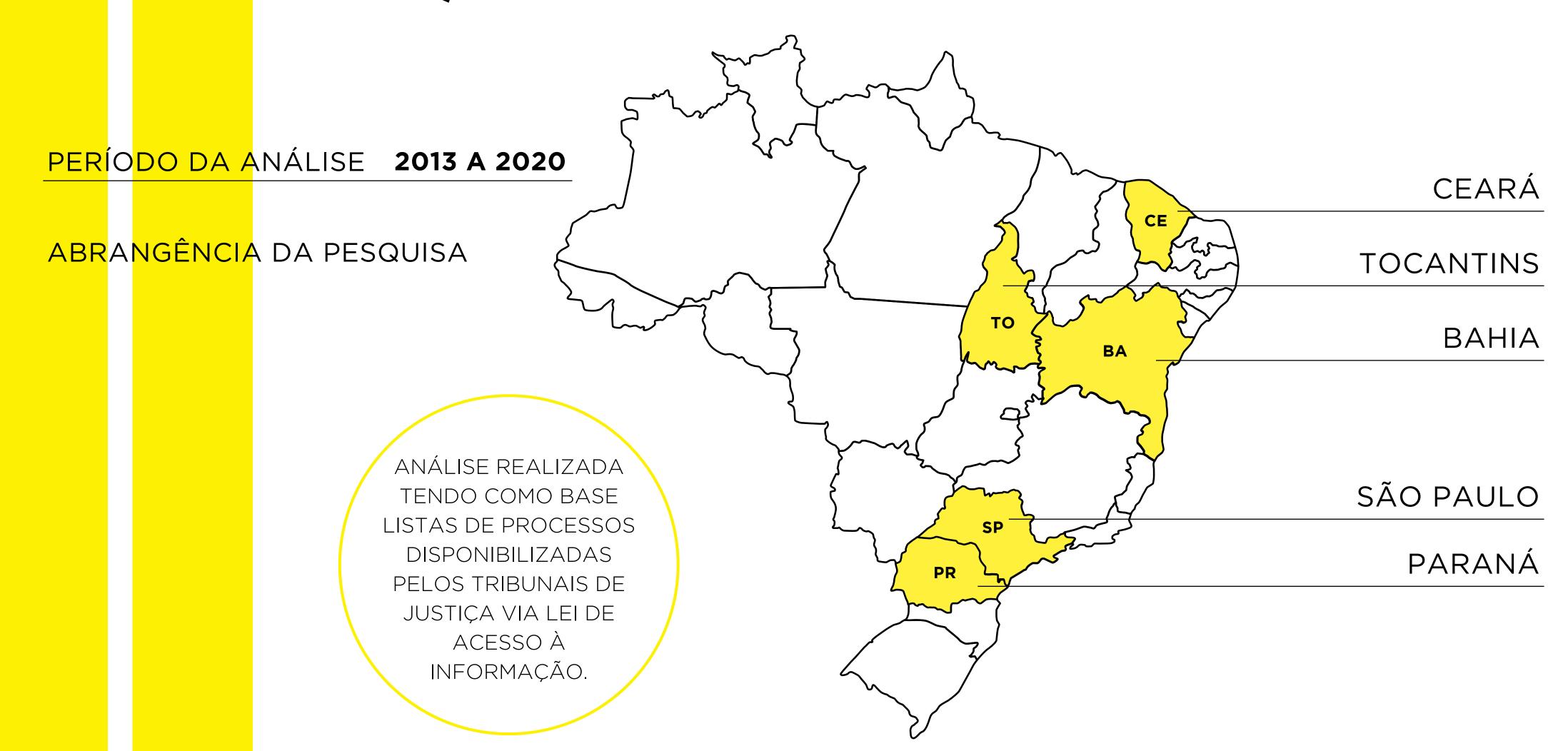


DEMOCRATIZANDO A GESTÃO PÚBLICA DA JUSTIÇA



# SUSPENSÃO DE SEGURANÇA









O QUE É SUSPENSÃO DE SEGURANÇA?



HISTÓRICO DA PESQUISA

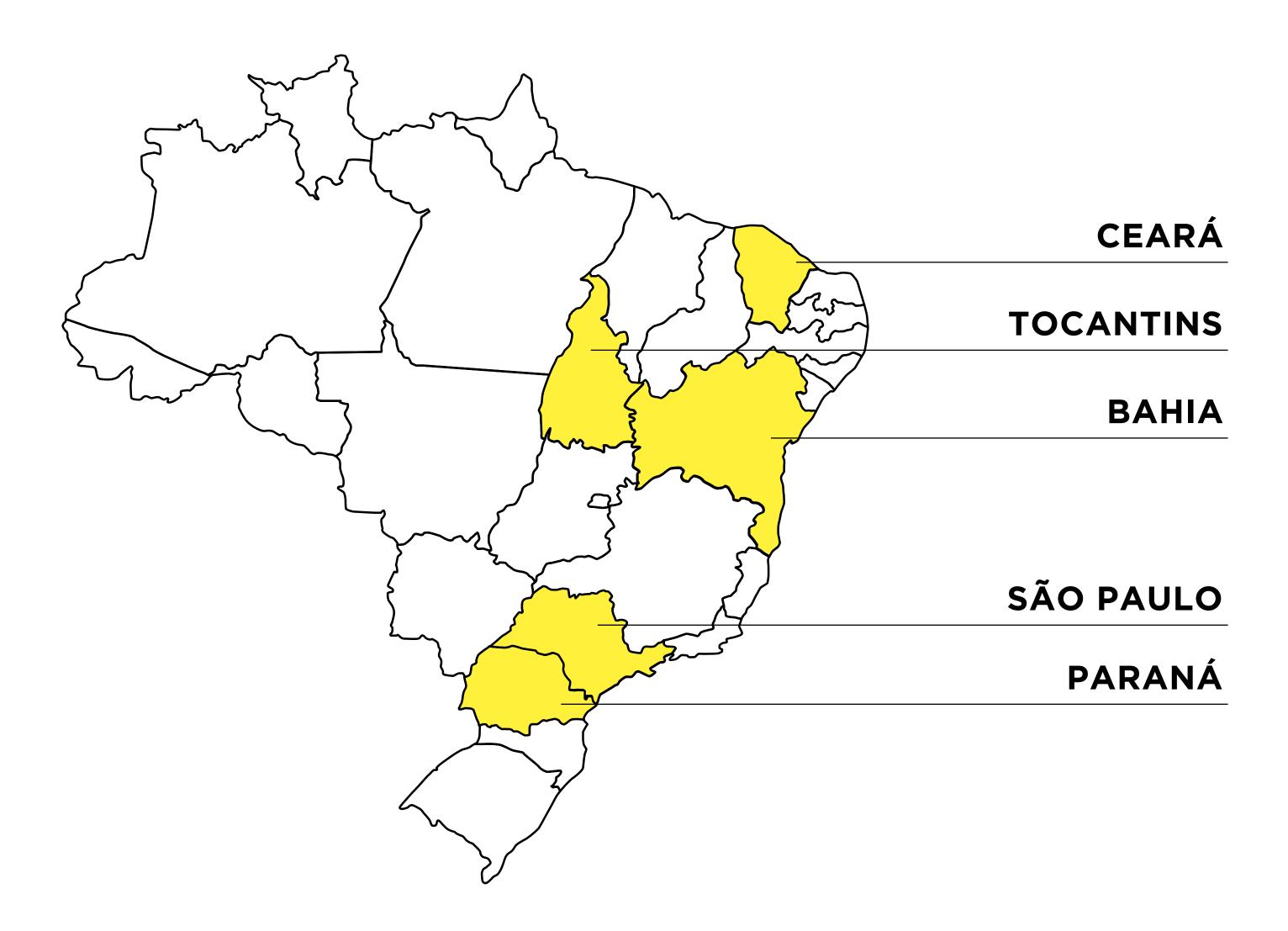


NOTAS METODOLÓGICAS



FICHA TÉCNICA

## ESTADOS PESQUISADOS 🕟





# SUSPENSÃO DE SEGURANÇA

É UM DISPOSITIVO QUE CONFERE AOS PRESIDENTES DOS TRIBUNAIS BRASILEIROS A COMPETÊNCIA PARA SUSPENDER OS EFEITOS DE DECISÕES TOMADAS CONTRA O PODER PÚBLICO POR JUÍZES DE PRIMEIRA INSTÂNCIA.



O FUNDAMENTO QUE AUTORIZA A SUSPENSÃO DE SEGURANÇA É O DE SE EVITAR GRAVE LESÃO À **ORDEM**, À **SAÚDE**, À **SEGURANÇA** E À **ECONOMIA** PÚBLICAS.

NOS INTERESSA ENTENDER COMO AS SUSPENSÕES DE SEGURANÇA FORAM MANEJADAS, SOBRETUDO NOS **CASOS QUE TRATAM DA GARANTIA DE DIREITOS PARA A POPULAÇÃO**: NÃO É ACEITÁVEL QUE ESTE INSTITUTO SEJA UTILIZADO COMO MECANISMO DE PODER, A SERVIÇO DE INTERESSES GOVERNAMENTAIS, EM DETRIMENTO DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS DOS CIDADÃOS.

- COMO A SUSPENSÃO DE SEGURANÇA TEM SIDO UTILIZADA NO BRASIL?
- COMO SUA APLICAÇÃO AFETA AS POLÍTICAS DE SEGURANÇA PÚBLICA E A GARANTIA DE DIREITOS DAS PESSOAS PRIVADAS DE LIBERDADE?
- COMO SE COMPORTAM OS PRESIDENTES DOS TRIBUNAIS DE JUSTIÇA DE DIFERENTES ESTADOS DIANTE DOS PEDIDOS DE SUSPENSÃO DE SEGURANÇA?

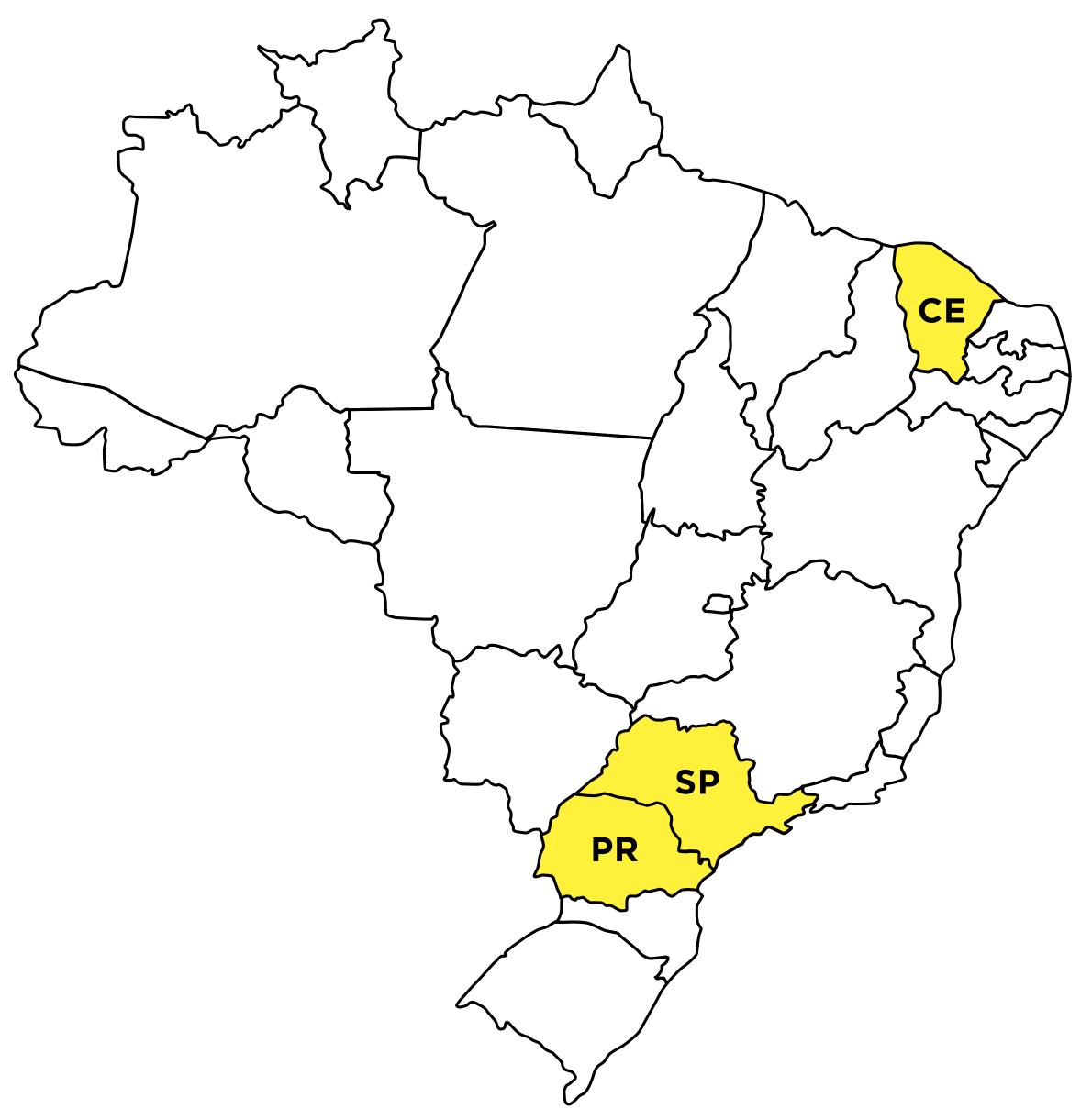
A Suspensão de Segurança surge no ordenamento jurídico brasileiro em 1936, para zelar pela ordem, saúde e segurança pública. É em junho de 1964, menos de três meses após o golpe militar, que a economia pública passa a também integrar o rol de bens jurídicos protegidos pela Suspensão de Segurança.

SÃO ESSAS AS QUESTÕES-CHAVE QUE ORIENTAM A PESQUISA

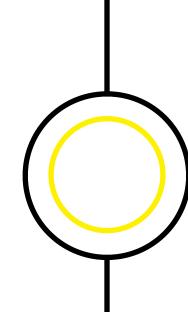


O PROJETO TEVE INÍCIO EM
2018, COM O MONITORAMENTO
E A ANÁLISE DOS USOS DA
SUSPENSÃO DE SEGURANÇA
NOS TRIBUNAIS DE JUSTIÇA
(TJs) DOS ESTADOS DO CEARÁ,
PARANÁ E SÃO PAULO.

O RECORTE TEMPORAL INICIAL FOI DE 5 ANOS | COBRIMOS TODOS OS PROCESSOS JULGADOS ENTRE 2013 E 2018.

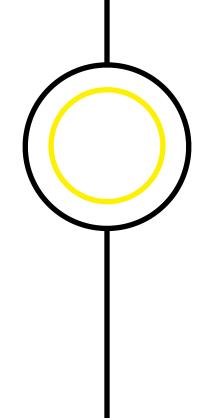






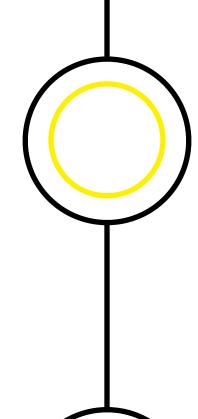
OS BANCOS DE DADOS DE 2013 A 2018 FORAM ESTRUTURADOS A PARTIR:

- DA UTILIZAÇÃO DE PEDIDOS DE ACESSO À INFORMAÇÃO
- DA AUTOMATIZAÇÃO DA COLETA DE DADOS, EM PARCERIA COM A OPEN KNOWLEDGE BRASIL

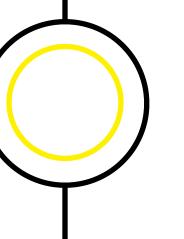


A METODOLOGIA DO TRABALHO E OS RESULTADOS DE NOSSAS ANÁLISES ESTÃO NO **RELATÓRIO DE PESQUISA,** LANÇADO EM 2019.





TAMBÉM PRODUZIMOS NOSSO <u>RELATÓRIO DE TRANSPARÊNCIA ATIVA</u>, A PARTIR DO QUE PREVÊ A LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO, E AVALIAMOS AS <u>BARREIRAS À AUTOMATIZAÇÃO</u> DA PESQUISA, COMO MECANISMOS ANTIRROBÔ E FORMATOS DOS ARQUIVOS DISPONIBILIZADOS AO PÚBLICO.



O JUSTA BUSCA ENTENDER COMO A GESTÃO DO SISTEMA DE JUSTIÇA ACONTECE NA PRÁTICA E COMO AS RELAÇÕES DESSE SISTEMA COM OS PODERES EXECUTIVO E LEGISLATIVO PODEM SER PROBLEMÁTICAS - PRINCIPALMENTE QUANDO O ASSUNTO É **SEGURANÇA PÚBLICA** E **JUSTIÇA CRIMINAL**, ÁREAS EM QUE A RESPONSABILIZAÇÃO DO ESTADO PRECISA DE MAIOR ATENÇÃO.

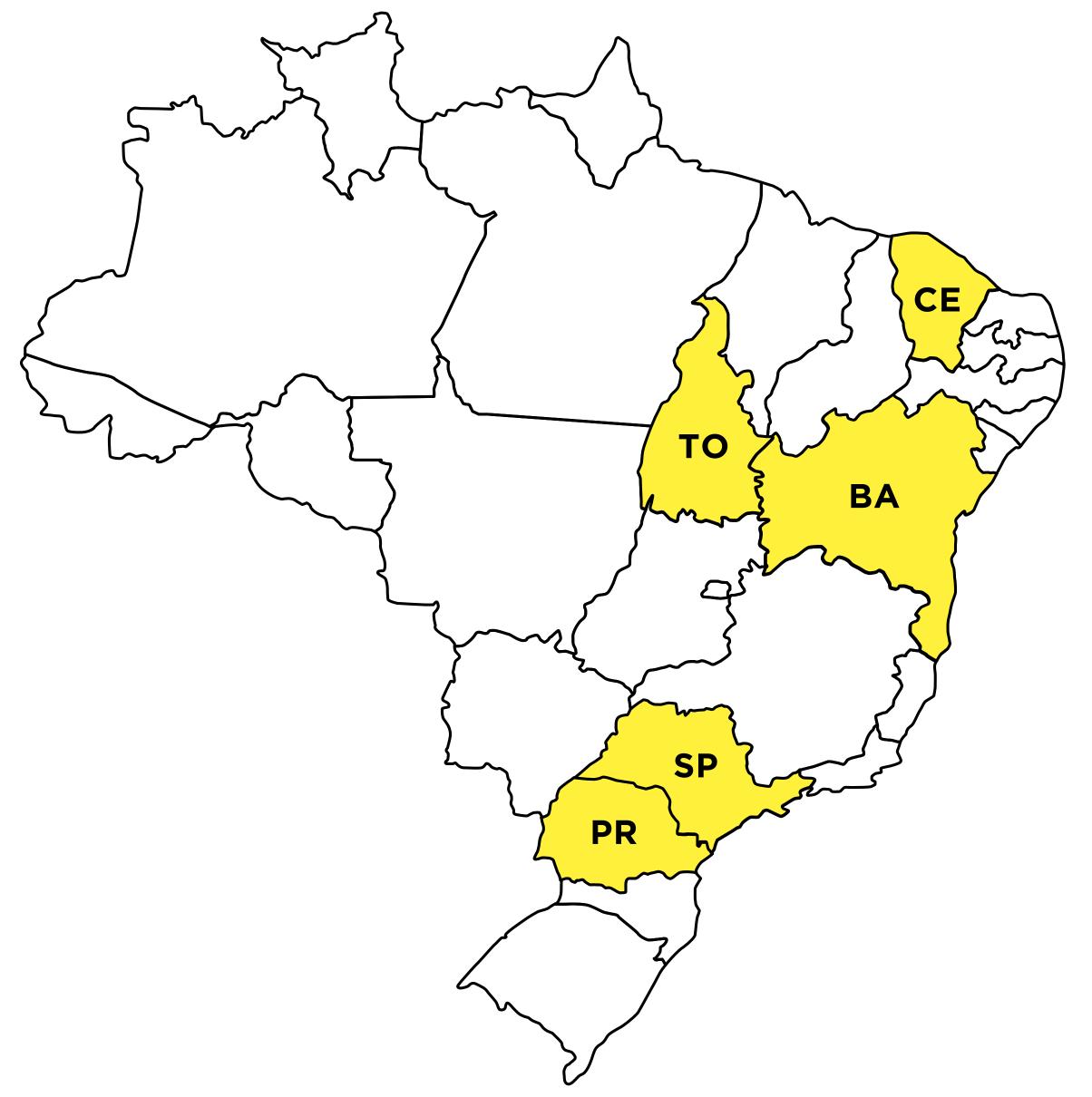
Criamos duas animações para nos ajudar a ilustrar esse quebra-cabeças: uma sobre <u>o Justa</u> e outra sobre o <u>orçamento</u> <u>público</u>.



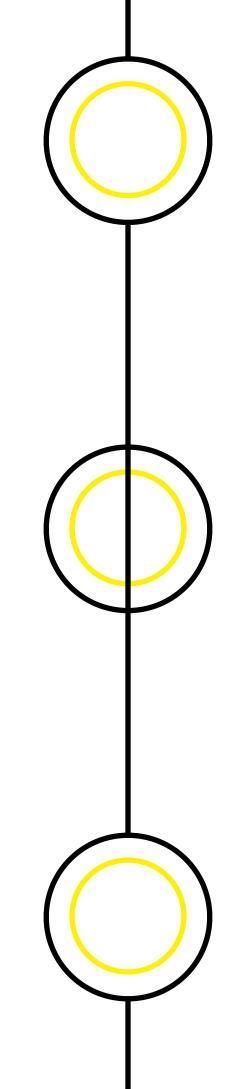
EM 2020 AMPLIAMOS NOSSA
PESQUISA: ALÉM DOS CASOS DO
CE, PR E SP, AGORA
ANALISAMOS TAMBÉM OS USOS
DA SUSPENSÃO DE SEGURANÇA
NOS TJS DOS ESTADOS DA

BAHIA E TOCANTINS.

RECORTE TEMPORAL:
BA E TO: TODOS OS PROCESSOS
JULGADOS ENTRE 2013 E 2020.
CE, PR E SP: ATUALIZAMOS AS
ANÁLISES, COBRINDO OS ANOS
DE 2019 E 2020.





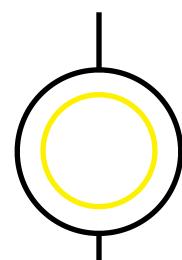


O JUSTA ENVIOU **PEDIDOS DE ACESSO À INFORMAÇÃO** AOS TRIBUNAIS DE JUSTIÇA DOS 5 ESTADOS PESQUISADOS, SOLICITANDO A LISTAGEM DE TODOS OS NÚMEROS DOS PROCESSOS DE SUSPENSÃO DE SEGURANÇA JULGADOS NO PERÍODO ANALISADO.

A PARTIR DA LISTA DE PROCESSOS, O **JUSTA BUSCOU** AS SEGUINTES INFORMAÇÕES EM CADA CASO: NÚMERO DO PROCESSO, DATA DE JULGAMENTO, REQUERENTE, NOME DO JULGADOR, ASSUNTO TRATADO, CLASSE PROCESSUAL (SUSPENSÃO DE LIMINAR OU DE SENTENÇA) E INTEIRO TEOR DO DESFECHO DA DECISÃO.

COMO PREMISSA, O JUSTA ALMEJAVA CATEGORIZAR OS PROCESSOS DE ACORDO COM AS CLASSIFICAÇÕES TEMÁTICAS CONSTANTES NO CAMPO "ASSUNTO" DOS SITES DOS TRIBUNAIS, MAS, EM RAZÃO DA INCONSISTÊNCIA VERIFICADA NA ETAPA DE TRATAMENTO MANUAL DA BASE (OS ASSUNTOS NÃO GUARDAVAM RELAÇÃO COM OS TEMAS OBSERVADOS NO INTEIRO TEOR DAS DECISÕES), FOI NECESSÁRIO CRIAR CATEGORIAS PRÓPRIAS.



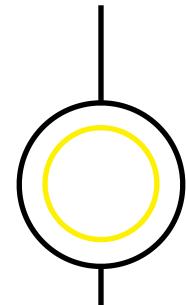


SÃO DUAS AS CATEGORIAS DE PRINCIPAL INTERESSE DO JUSTA:

- CONDIÇÕES DE PRIVAÇÃO DE LIBERDADE: TRATA DE QUESTÕES DE GARANTIAS DE DIREITOS DE PESSOAS PRIVADAS DE LIBERDADE, TANTO NO SISTEMA PRISIONAL (PROVISÓRIO E DEFINITIVO) QUANTO NO SISTEMA SOCIOEDUCATIVO.
- SEGURANÇA E ORDEM PÚBLICA: TRATA DE PROCESSOS QUE ENVOLVEM ORGANIZAÇÃO E ATUAÇÃO POLICIAL, CONTINGENTES DE POLICIAIS, ESTRUTURA E SUPRIMENTOS DE SEGURANÇA (CIVIL E MILITAR).

QUANDO FALAMOS DE **SEGURANÇA PÚBLICA** E **JUSTIÇA CRIMINAL** TRATAMOS DE ÁREAS EM QUE A **RESPONSABILIZAÇÃO DO ESTADO PRECISA DE MAIOR ATENÇÃO,** O QUE REFORÇA A IMPORTÂNCIA DO MONITORAMENTO DAS SUSPENSÕES DE DECISÕES JUDICIAIS - SOBRETUDO DAS QUE BUSCAM GARANTIR **DIREITOS DA POPULAÇÃO.** 





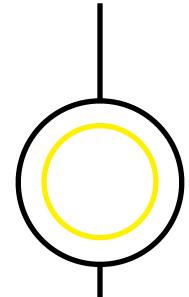
#### PARA CADA ESTADO OBSERVAMOS OS SEGUINTES DESFECHOS:

- PEDIDOS ACOLHIDOS: (SUSPENDEM OS EFEITOS DA DECISÃO DE PRIMEIRA INSTÂNCIA)
- PEDIDOS NEGADOS:
   (MANTÊM A DECISÃO DE PRIMEIRA INSTÂNCIA)

# FORAM DESCARTADOS DA AMOSTRA, NESTA APRESENTAÇÃO:

- OS PROCESSOS EXTINTOS SEM RESOLUÇÃO DE MÉRITO
- OS CASOS COM PEDIDOS ACOLHIDOS APENAS PARCIALMENTE
- OS PROCESSOS INDISPONÍVEIS PARA CONSULTA PÚBLICA
  - SEGREDO DE JUSTIÇA
  - INACESSIBILIDADE EM VIRTUDE DE RESTRIÇÕES IMPOSTAS PELA <u>RESOLUÇÃO 121 CNJ</u>





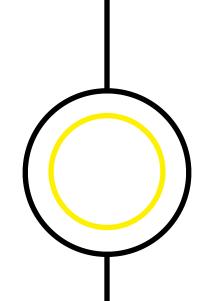
#### EM FUNÇÃO

- DA ESFERA DE ATUAÇÃO DO REQUERENTE: ESTADUAL E MUNICIPAL
- DOS OBJETOS DA DEMANDA, ORGANIZADOS POR ASSUNTO
- OOS **MANDATOS NAS PRESIDÊNCIAS** DOS TRIBUNAIS DE JUSTIÇA, QUE TÊM DURAÇÃO DE 2 ANOS

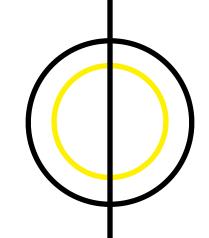
# FORAM DESCARTADOS DA AMOSTRA, NESTA APRESENTAÇÃO:

PEDIDOS DEMANDADOS POR REQUERENTES
 FEDERAIS E PESSOAS OU ENTIDADES PRIVADAS





BUSCANDO COMPREENDER COMO A SUSPENSÃO DE SEGURANÇA TEM SIDO UTILIZADA NO BRASIL E COMO SE COMPORTAM OS PRESIDENTES DOS TJS DE DIFERENTES ESTADOS, **OBSERVAMOS OS DESFECHOS DE TODOS OS CASOS DISPONÍVEIS PARA ANÁLISE**, ISTO É, OS PEDIDOS DE SUSPENSÃO DE SEGURANÇA SOLICITADOS POR REQUERENTES MUNICIPAIS E ESTADUAIS.



DEPOIS DE OBSERVARMOS O COMPORTAMENTO DOS PRESIDENTES DOS TJS FRENTE A TODOS OS PEDIDOS, APROFUNDAMOS A **ANÁLISE DAS DECISÕES QUE DIZEM RESPEITO** À **ESFERA ESTADUAL.** 

POLÍTICAS DE SEGURANÇA PÚBLICA E JUSTIÇA CRIMINAL SÃO, EM REGRA, TEMAS DE COMPETÊNCIA ESTADUAL, POR ISSO A PESQUISA SE FOCA NOS TRIBUNAIS DE JUSTIÇA E ANALISA A RESPONSABILIZAÇÃO (OU NÃO) DOS GOVERNOS DOS ESTADOS.



SUSPENSÃO DE SEGURANÇA

CEARÁ 2013-2018 | 2019-2020

#### PRESIDENTES DO TJCE

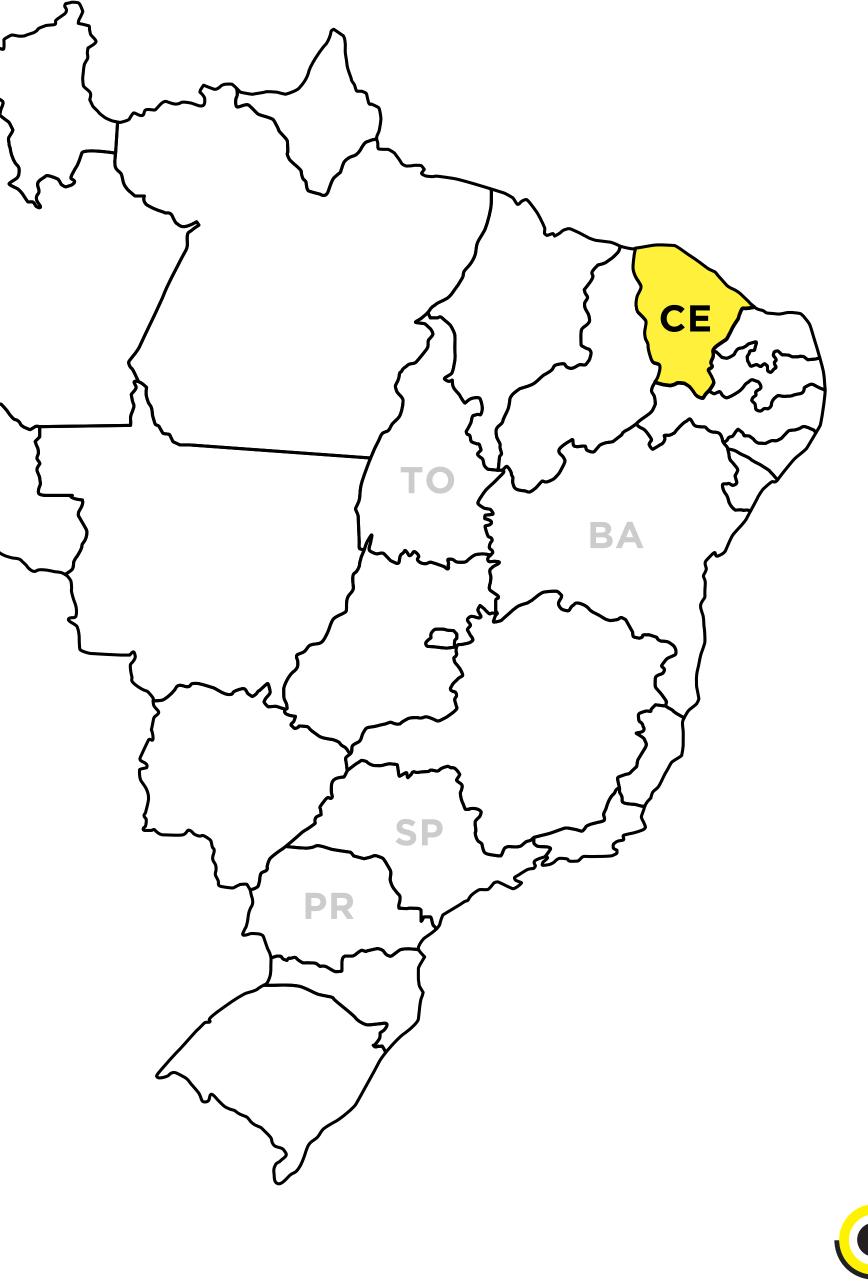
201<mark>3-2015 Luiz Gerardo de Pontes Brígido</mark>

2015-2017 Maria Iracema Martins do Vale

2017-2019 Francisco Gladyson Pontes

2019-2020 Washington Luis Bezerra de Araújo

Fonte: <u>Galeria de Ex-Presidentes</u>





PROCESSOS RECEBIDOS VIA LAI

#### PROCESSOS COMPUSERAM A BASE DE DADOS

FORAM DESCARTADOS DA AMOSTRA, NESTA APRESENTAÇÃO

50 processos inacessíveis ao público

13 não conhecidos pela presidência do TJCE

8 extintos sem resolução de mérito

5 parcialmente acolhidos

4 requerentes privados

2 processos julgados fora do período de análise

Em **38%** 

DOS CASOS, **OS PROCESSOS NÃO ESTÃO ACESSÍVEIS AO PÚBLICO** 

O TJCE foi o único, dentre os tribunais pesquisados, a incluir em suas resposta diversos tipos de ação - não se restringindo aos casos de suspensão de segurança, como requerido. A remessa de 1827 documentos impôs à equipe de pesquisa etapa adicional de filtragem dos casos.

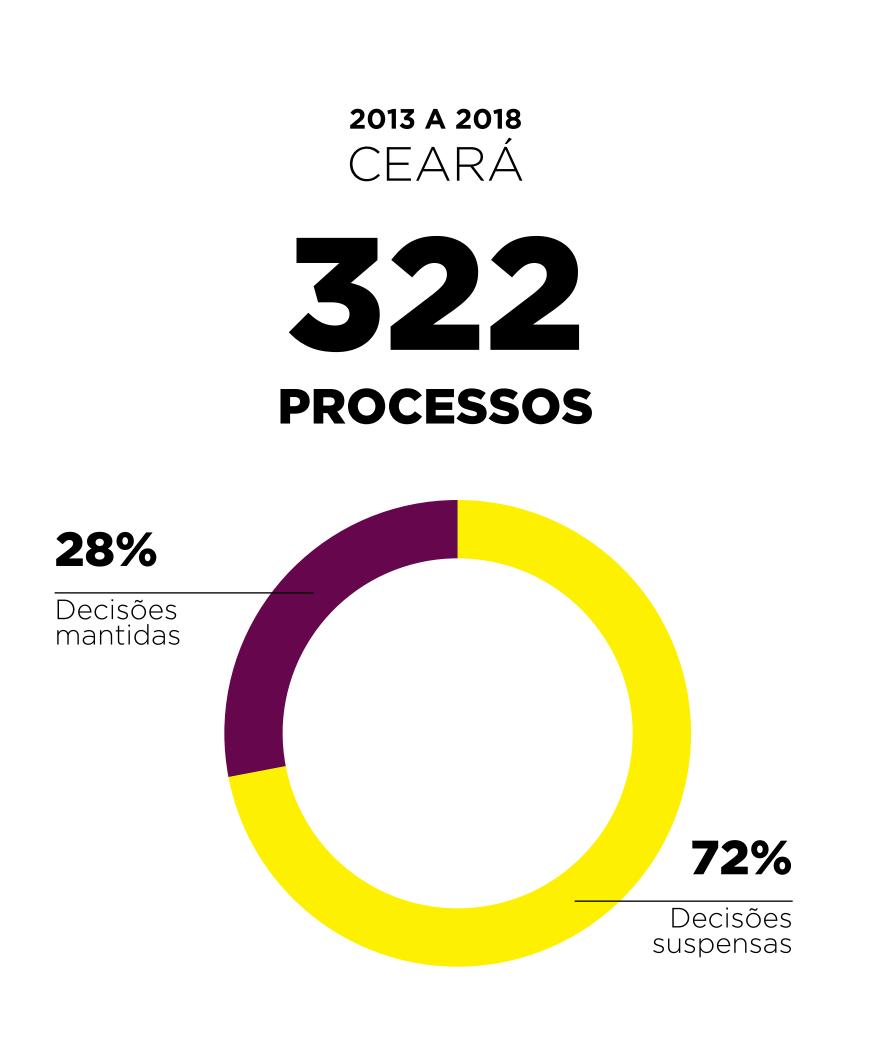
88%

DOS PROCESSOS FORAM DESCARTADOS POR NÃO SE TRATAR DE SUSPENSÃO DE SEGURANÇA.



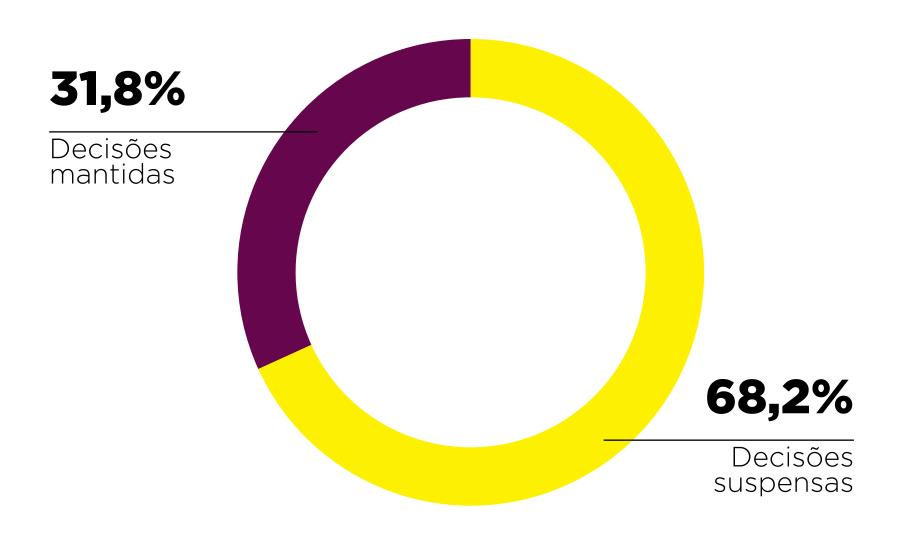
#### Desfechos dos processos de Suspensão de Segurança no Ceará

(esferas municipal + estadual)





PROCESSOS



NÃO SE OBSERVA MUDANÇA SIGNIFICATIVA COM RELAÇÃO AO DESFECHO OU MÉDIA ANUAL DE CASOS JULGADOS ENTRE 2013 E 2020

# Quantidade de processos de suspensão de segurança por desfecho e por esfera | CE

2013-2018

322 PROCESSOS **171**PROCESSOS ESFERA

**ESTADUAL** 

151
PROCESSOS ESFERA
MUNICIPAL

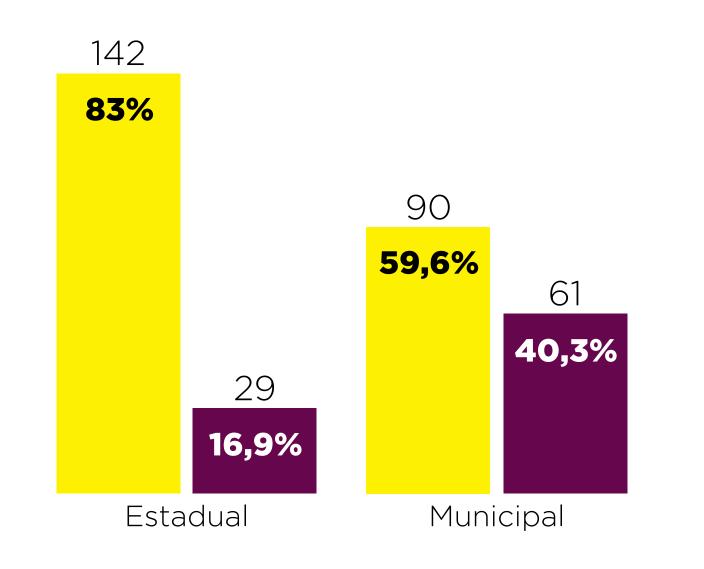
2019-2020

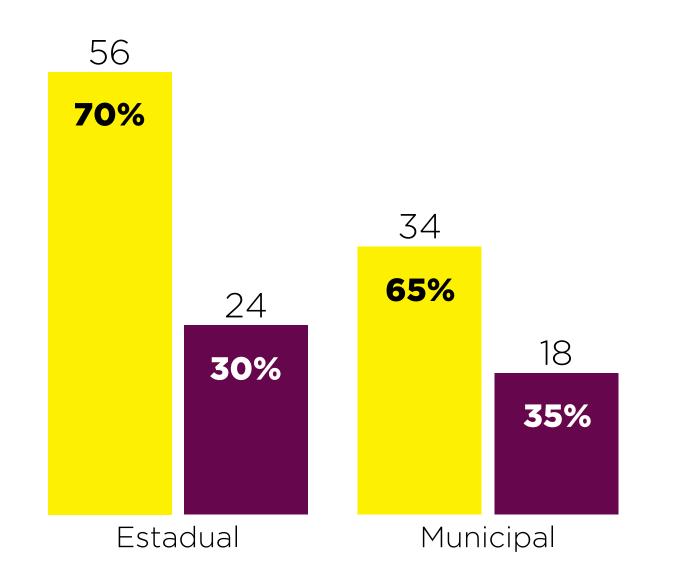
132
PROCESSOS

80
PROCESSOS ESFERA

PROCESSOS ESFERA ESTADUAL

**52**PROCESSOS ESFERA MUNICIPAL





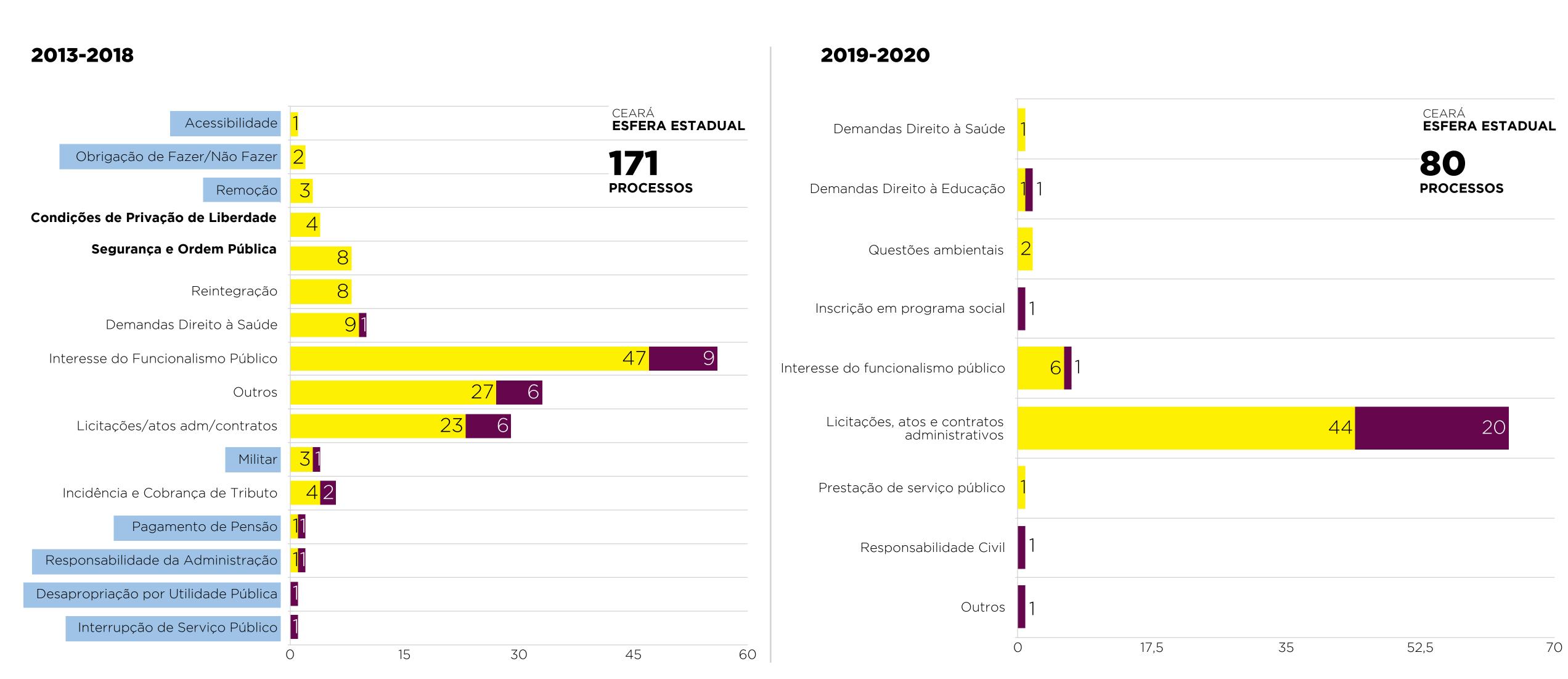




2019-2020

O INTERESSE DO JUSTA ESTÁ NA ESFERA ESTADUAL. TODOS OS DADOS A SEGUIR REFEREM-SE, PORTANTO, A ESSE RECORTE DA BASE DE DADOS.

# Suspensão de segurança da esfera estadual por tema e desfecho | CE

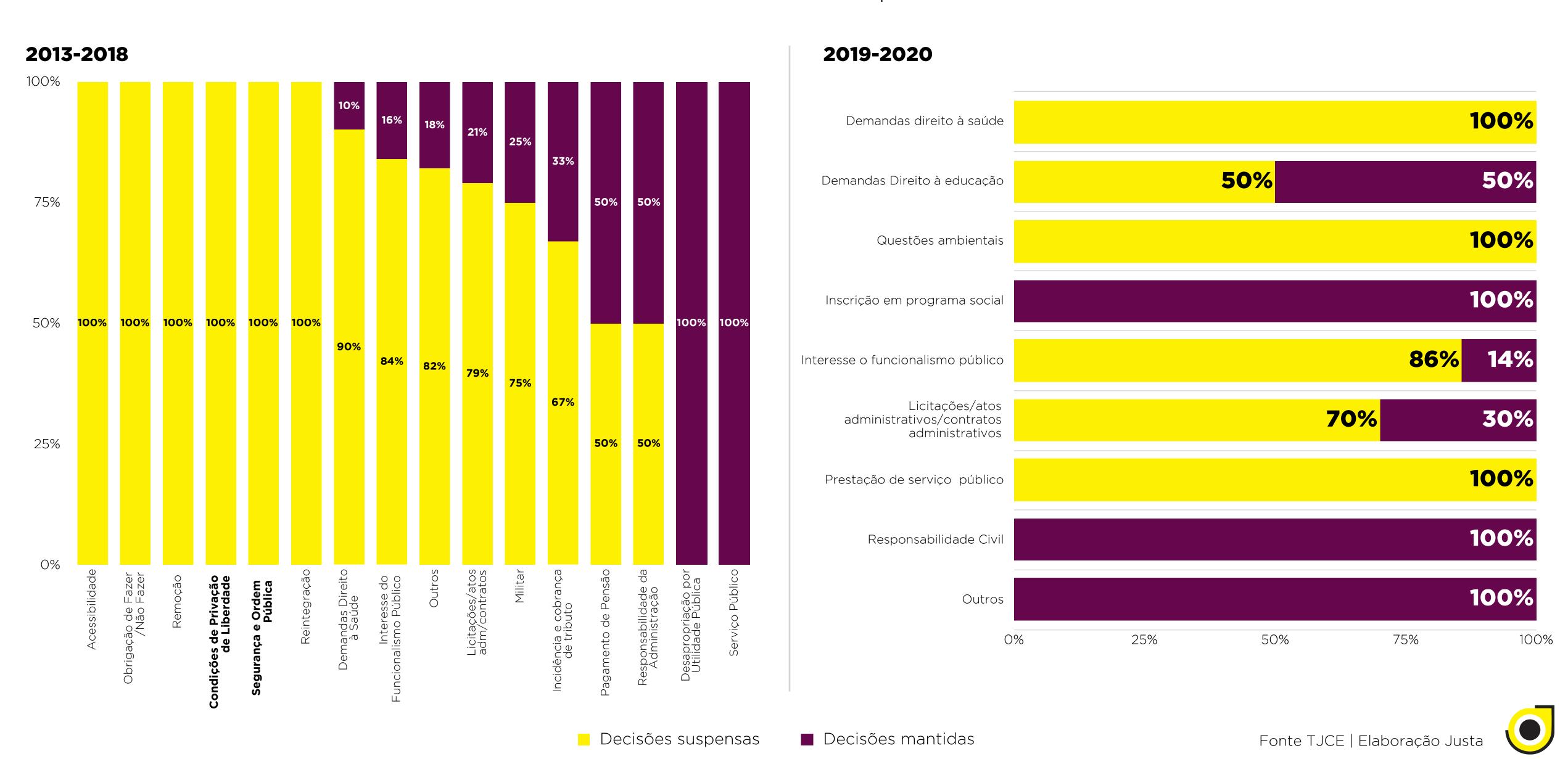




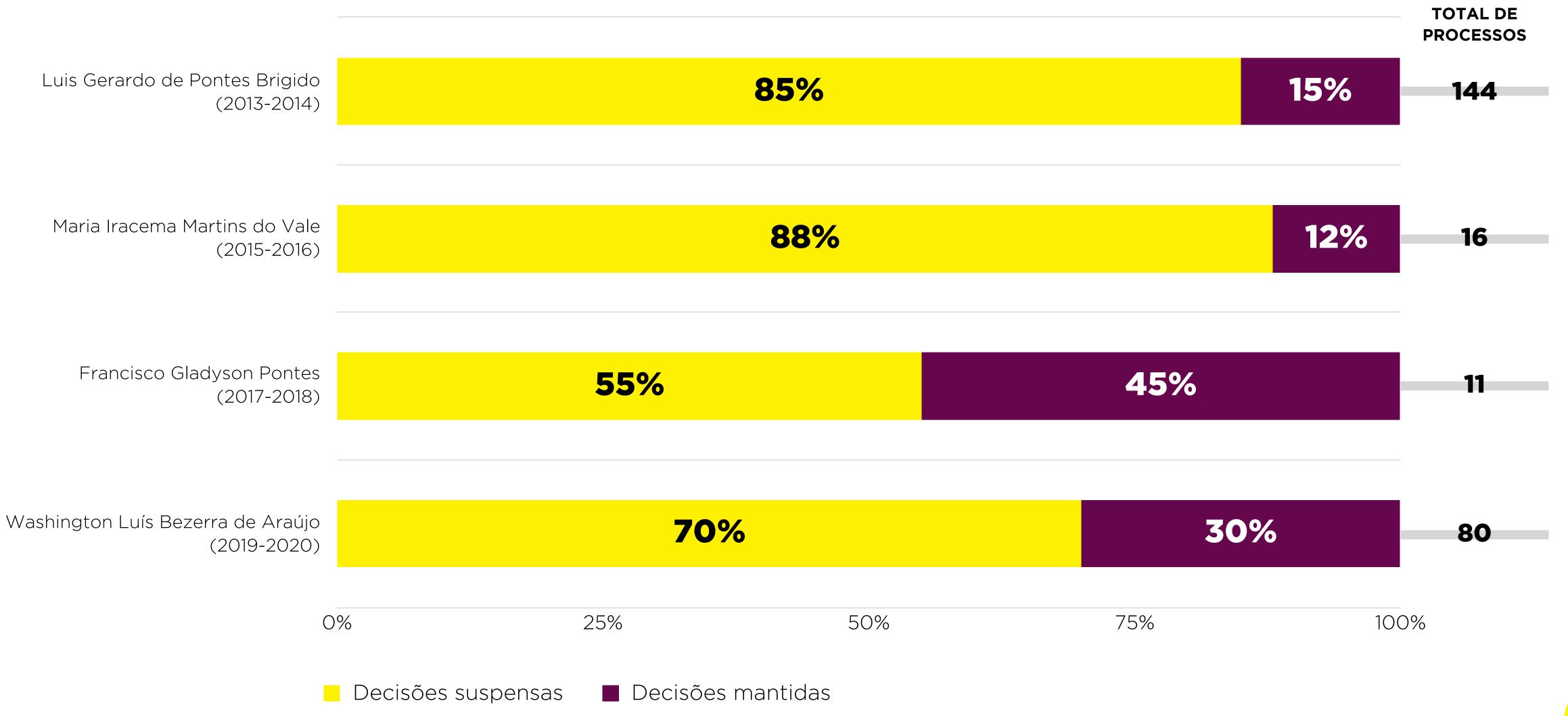
A SUSPENSÃO DE SEGURANÇA NO CEARÁ TEM SIDO UTILIZADA SOBRETUDO PARA TRATAR DO INTERESSE DO FUNCIONALISMO PÚBLICO E DE LICITAÇÕES, ATOS E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.

Quando comparamos os 2 períodos de análise, observamos que a média anual de casos das duas categorias passou de de 11 para 3,5 e de 6 para 32, respectivamente.

# % suspensão de segurança da esfera estadual por tema e desfecho | CE



# Quantidade de processos de suspensão de segurança por desfechos por gestão CE | 2013 a 2020



2019-2020

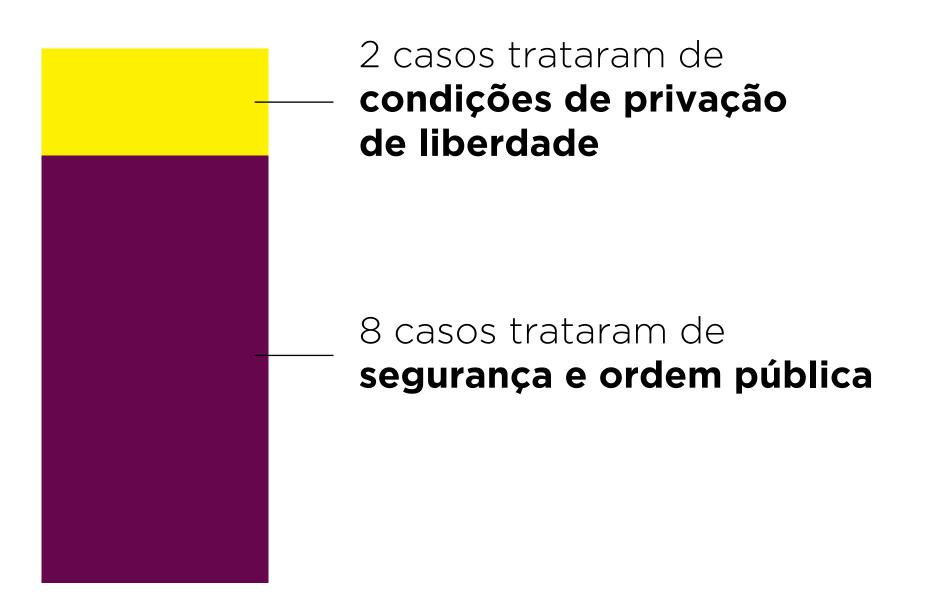
80%

dos casos trataram de licitações, atos e contratos administrativos

NÃO FORAM VERIFICADOS
PEDIDOS DE SUSPENSÃO
DE SEGURANÇA
RELACIONADOS ÀS
CATEGORIAS CONDIÇÕES
DE PRIVAÇÃO DE
LIBERDADE E SEGURANÇA
E ORDEM PÚBLICA

dos processos a decisão judicial de primeira instância foi suspensa. 2013-2018

AS DUAS CATEGORIAS DE PRINCIPAL INTERESSE DO JUSTA FORAM TEMA DE **12 PROCESSOS:** 





CEARÁ
EXEMPLO DE

# SUSPENSÃO DE EFEITOS DA DECISÃO COM TEMAS DE INTERESSE DO JUSTA

 FOI SUSPENSA DECISÃO QUE DETERMINAVA A INTERDIÇÃO DE DELEGACIA DA POLÍCIA CIVIL DE CAMOCIM/CE EM RAZÃO DA VIOLAÇÃO DA DIGNIDADE DAS PESSOAS ALI ENCARCERADAS E PELAS CONDIÇÕES DE SEGURANÇA PARA O PÚBLICO.

• FOI SUSPENSA DECISÃO QUE BUSCAVA SANAR A FALTA DE POLICIAMENTO E DE CONDIÇÕES DE TRABALHO TANTO DA POLÍCIA CIVIL QUANTO DA POLÍCIA MILITAR.

– Municípios de Santa Quitéria, Catunda, Hidrolândia

EM 100% DOS CASOS, A DECISÃO DE PRIMEIRA INSTÂNCIA QUE BUSCAVA GARANTIR DIREITOS PARA A POPULAÇÃO PRIVADA DE LIBERDADE FOI SUSPENSA PELA PRESIDÊNCIA DO TJCE.



Buscamos contribuir com a análise do comportamento do Estado brasileiro frente à pandemia <u>observando</u> como se comportaram os presidentes dos tribunais de justiça no primeiro ano da crise provocada pela COVID-19.



#### 31/03/2020

A pedido do Município de Fortaleza foi suspensa decisão judicial que determinava o fornecimento de EPIs\* aos agentes comunitários de saúde e de combate a endemias (como a dengue), que atuam na cidade, em contato direto com a população.

#### 08/04/2020

A pedido do Governo do Ceará, foi suspensa decisão judicial que determinava o fornecimento de EPIs\* para todos os enfermeiros do estado.



SUSPENSÃO DE SEGURANÇA

PARANÁ 2013-2018 | 2019-2020

#### PRESIDENTES DO TJPR

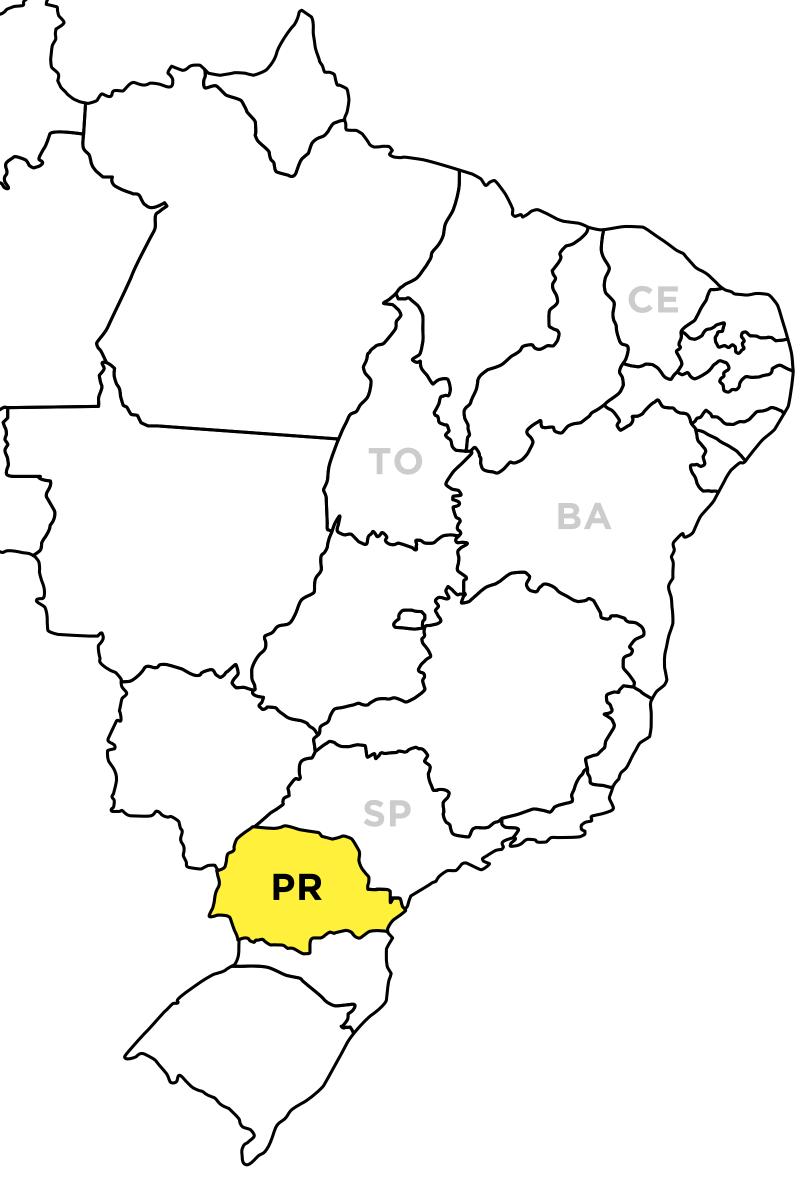
2013-2014 Guilherme Luiz Gomes

2015-2016 Paulo Roberto Vasconcelos

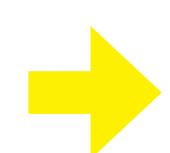
2017-2018 Renato Braga Bettega

201<mark>9-2020 Adalberto Jorge Xisto Pereira</mark>

Fonte: <u>Presidentes TJPR</u>







PROCESSOS RECEBIDOS VIA LAI

#### PROCESSOS COMPUSERAM A BASE DE DADOS

FORAM DESCARTADOS DA AMOSTRA, NESTA APRESENTAÇÃO

729 processos em "Segredo de Justiça"

12 extintos sem resolução do mérito

1 parcialmente acolhido

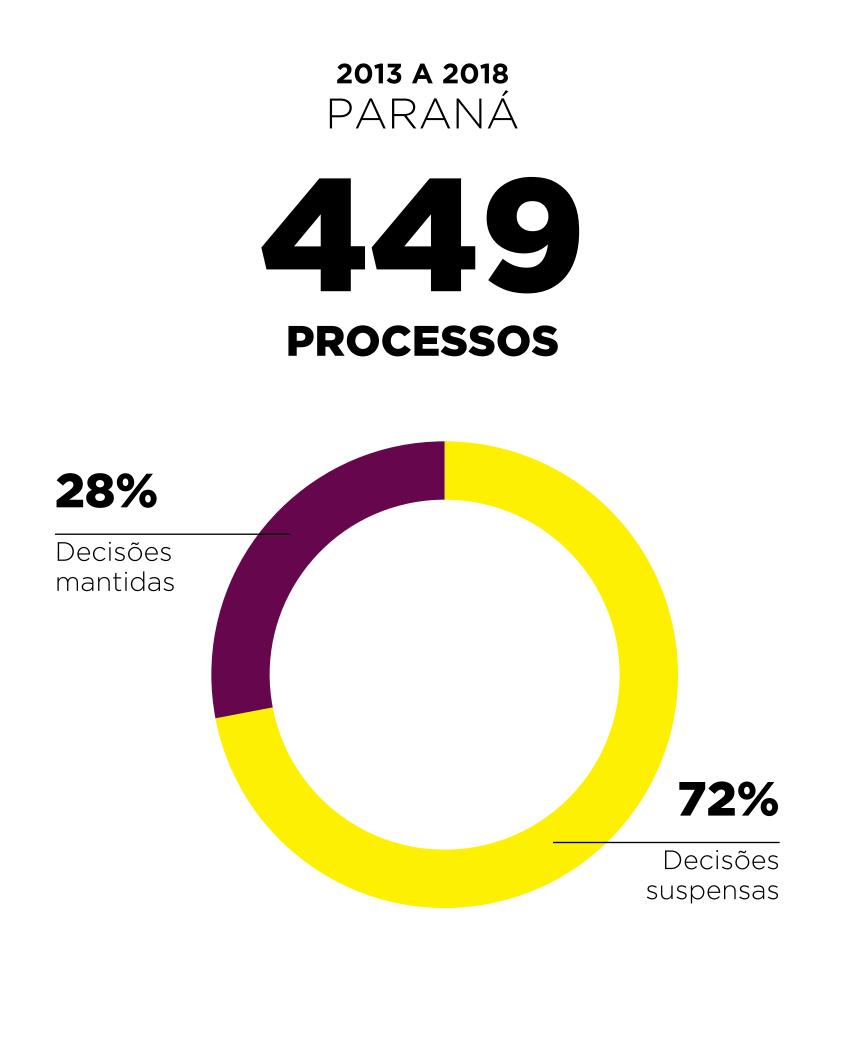
83,5%

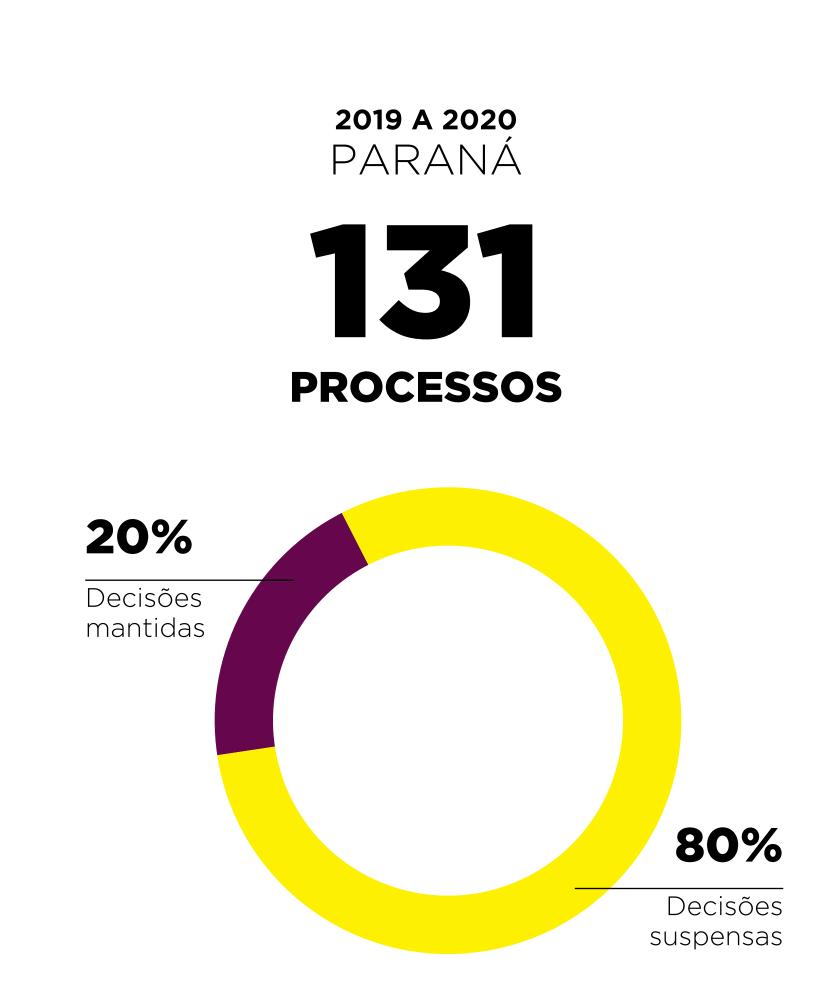
DOS CASOS FORAM
CLASSIFICADOS PELO TJPR
COMO **SEGREDO DE JUSTIÇA**E NÃO ESTÃO ACESSÍVEIS
AO PÚBLICO



## Desfechos dos processos de Suspensão de Segurança no Paraná

(esferas municipal + estadual)





A MÉDIA ANUAL DE CASOS **PASSOU DE** 90 ENTRE 2013 E 2018 (PERÍODO EM QUE SEGREDOS DE JUSTIÇA SOMAVAM 1%) PARA 65,5 ENTRE 2019 E 2020, PERÍODO EM QUE MAIS DE 80% DOS CASOS NÃO **PUDERAM SER ANALISADOS** (SEGREDO DE JUSTIÇA).

### Quantidade de processos de suspensão de segurança por desfecho e por esfera | PR

2013-2018

**PROCESSOS** 

**252** 

**PROCESSOS ESFERA ESTADUAL** 

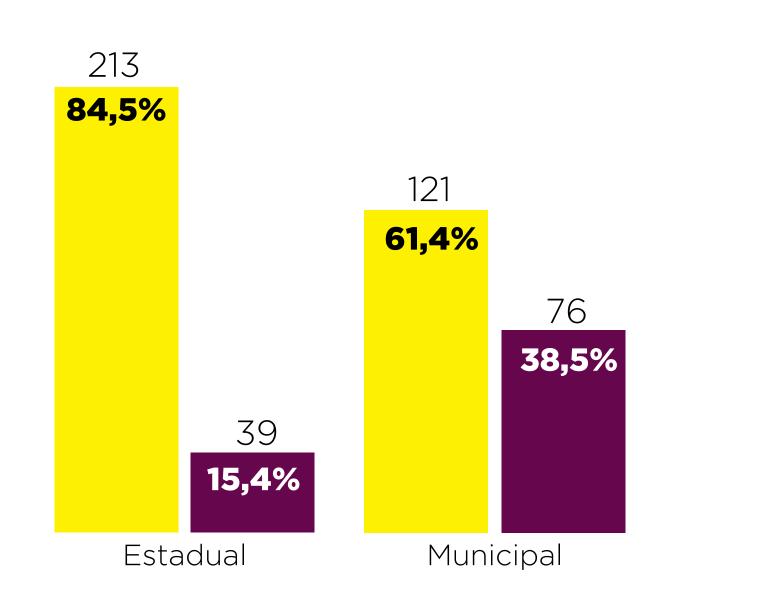
**197 PROCESSOS ESFERA MUNICIPAL** 

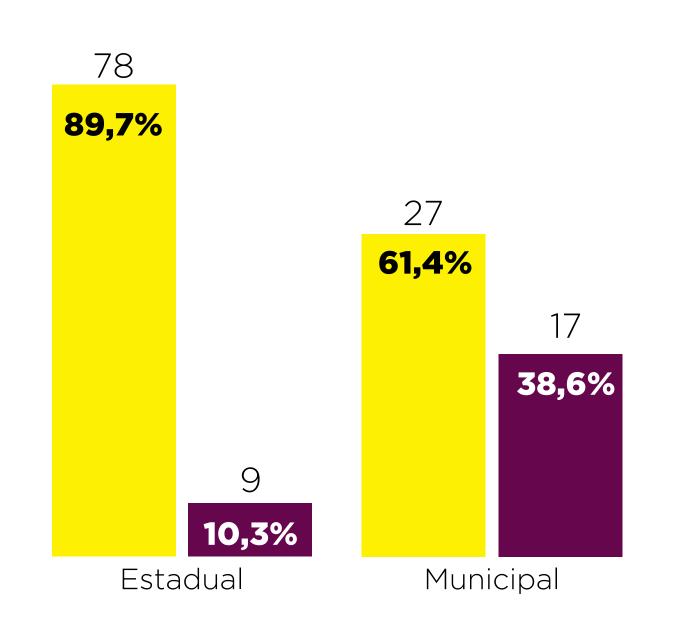
2019-2020

131 **PROCESSOS**  **87** 

**PROCESSOS ESFERA ESTADUAL** 

44 **PROCESSOS ESFERA MUNICIPAL** 







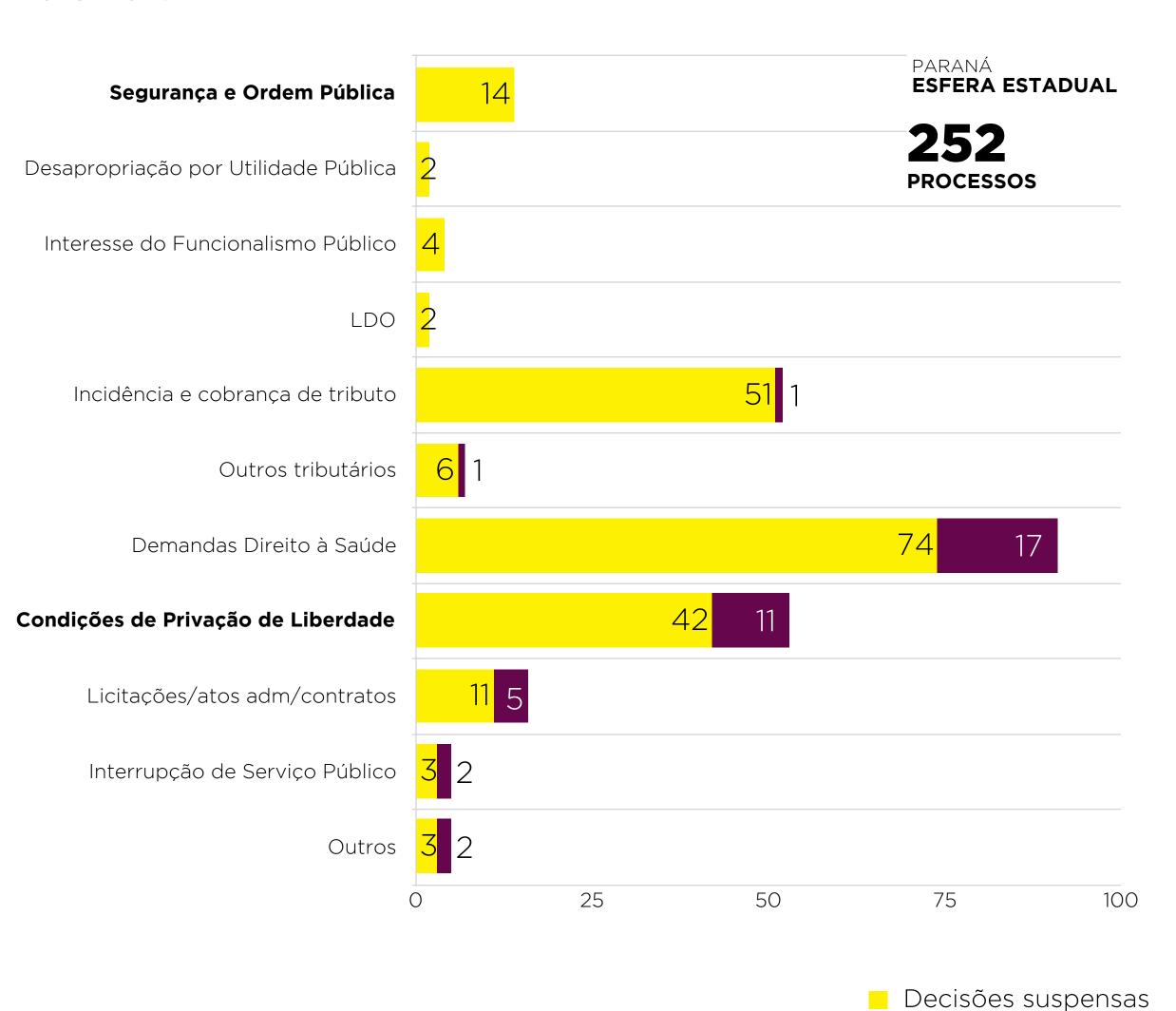


2019-2020

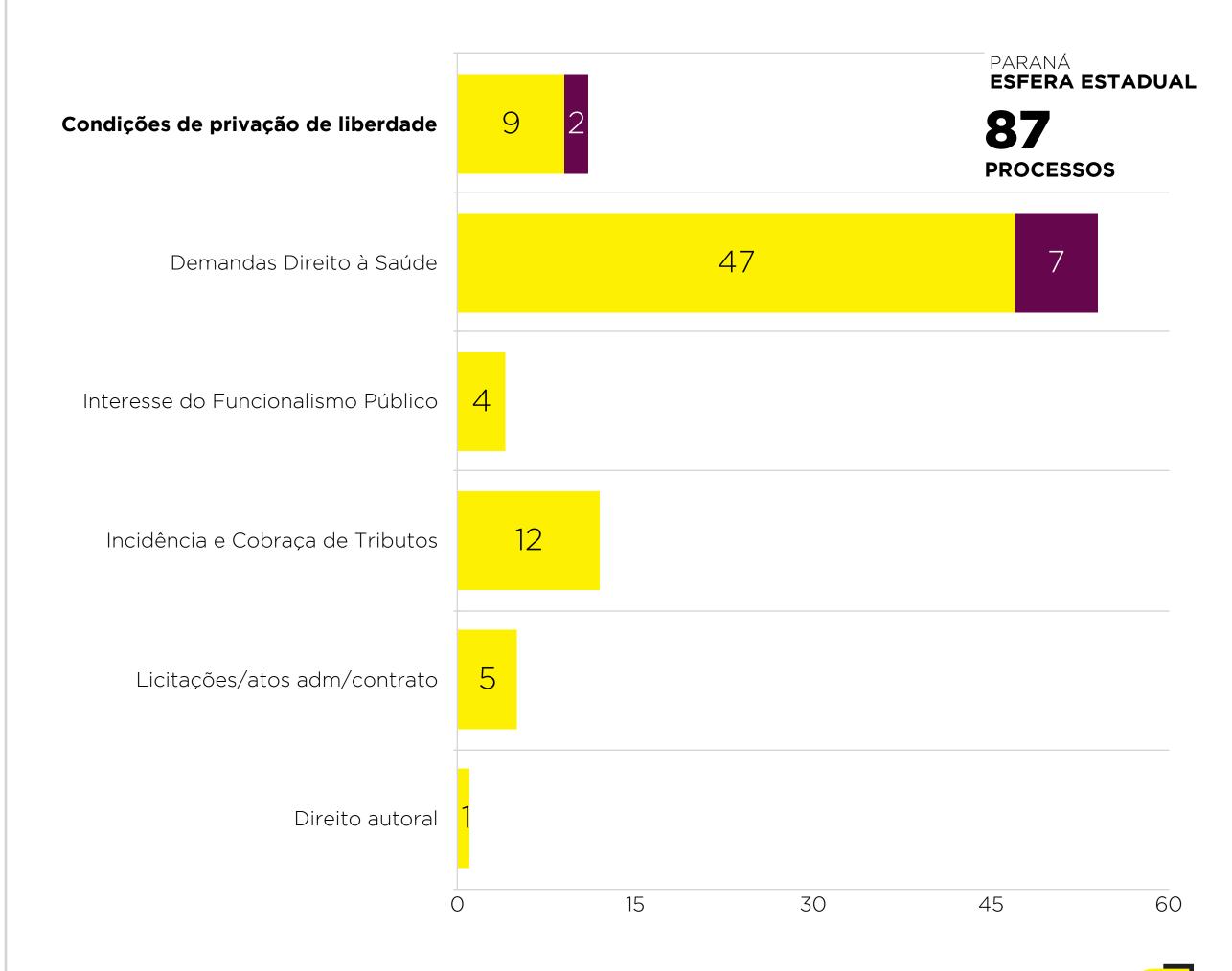
O INTERESSE DO JUSTA ESTÁ NA ESFERA ESTADUAL. TODOS OS DADOS A SEGUIR REFEREM-SE, PORTANTO, A ESSE RECORTE DA BASE DE DADOS.

# Suspensão de segurança da esfera estadual por tema e desfecho | PR

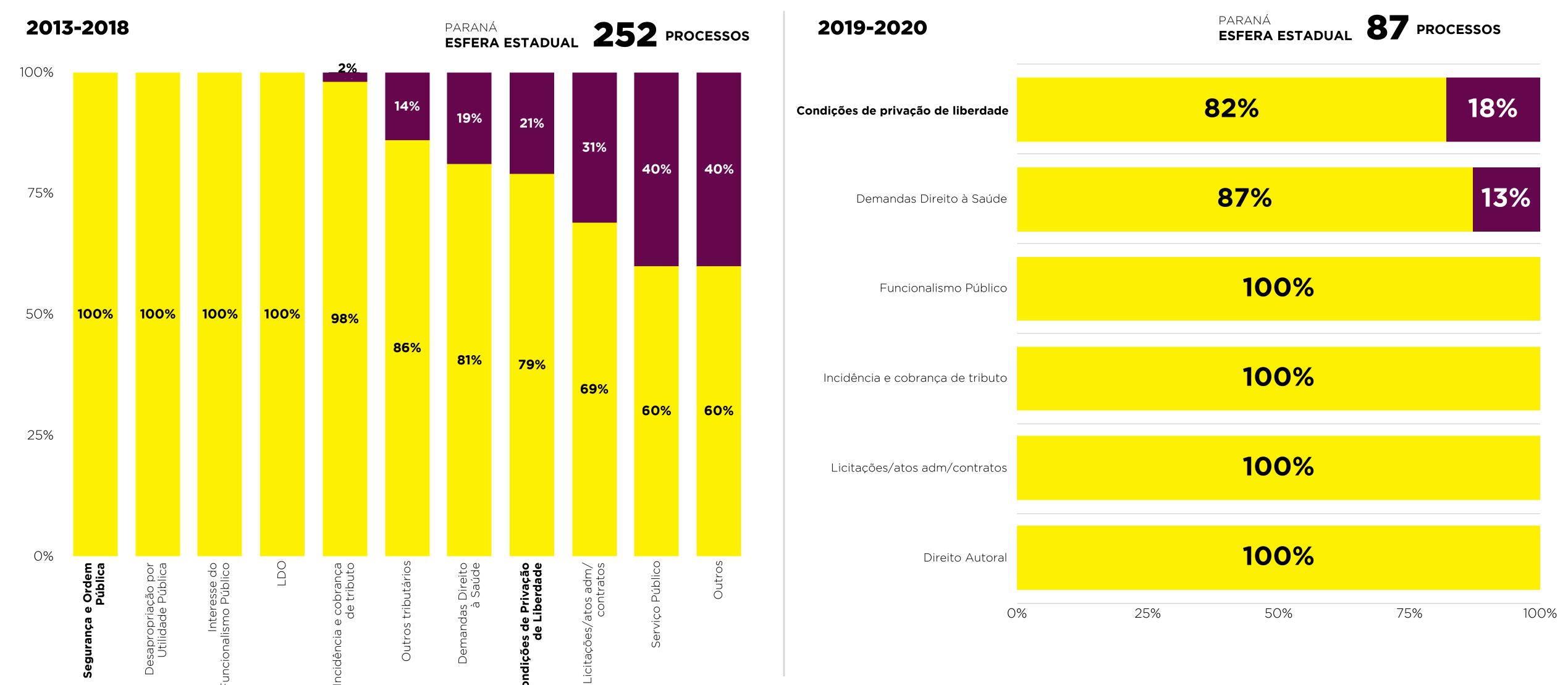




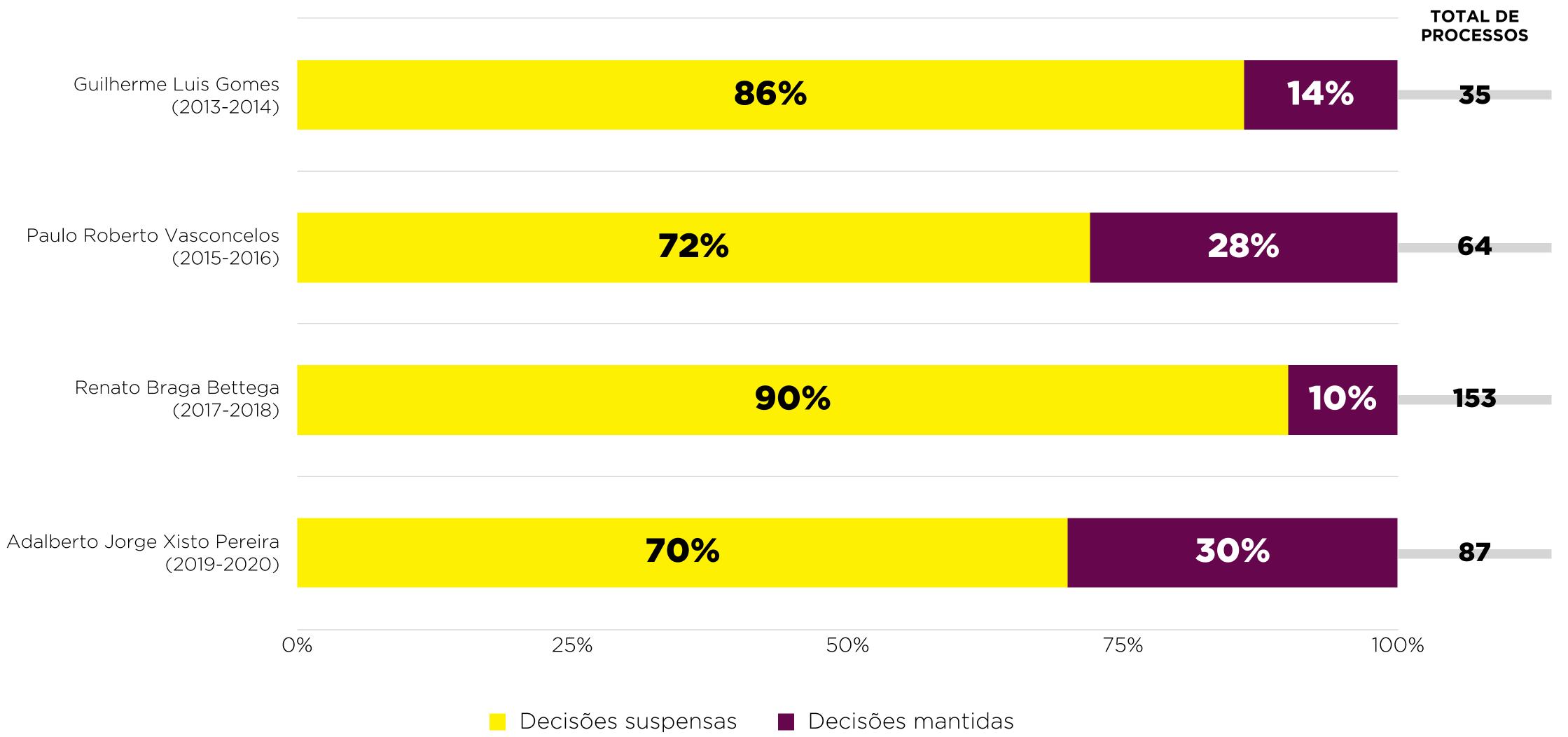
#### 2019-2020



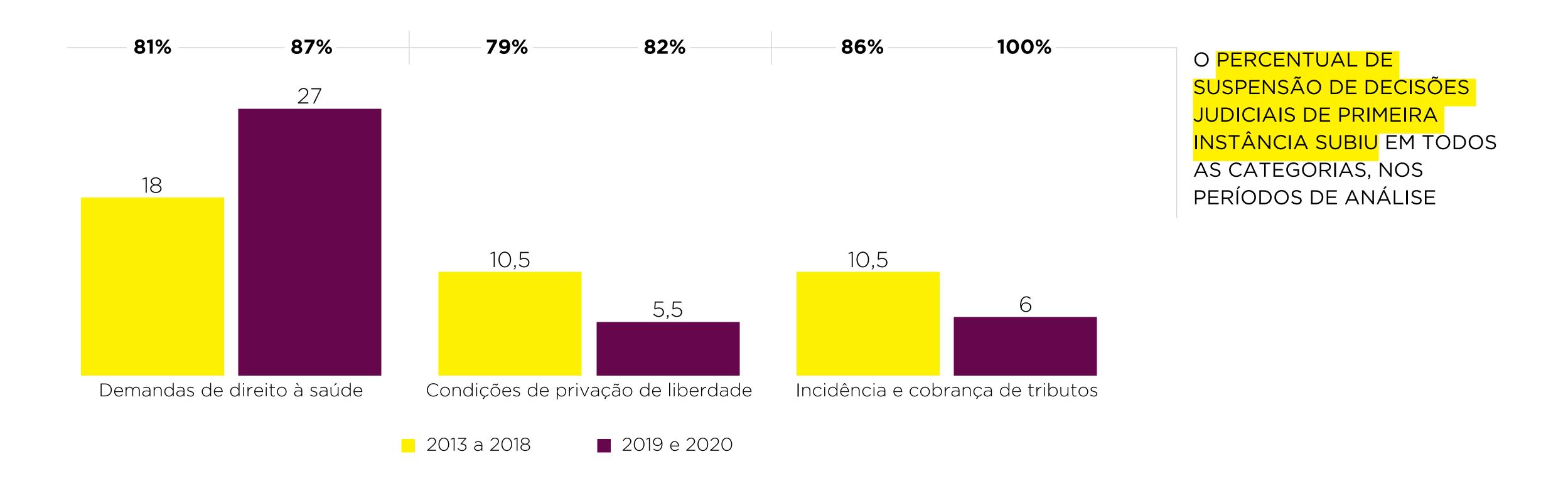
# % suspensão de segurança da esfera estadual por tema e desfecho | PR



# Quantidade de processos de suspensão de segurança por desfechos por gestão PR | 2013 a 2020



COM RELAÇÃO ÀS CATEGORIAS MAIS RECORRENTES, AS **MÉDIAS ANUAIS DE UTILIZAÇÃO E SUSPENSÃO DE SEGURANÇA NO PARANÁ** TIVERAM AS SEGUINTES VARIAÇÕES ENTRE OS PERÍODOS DE ANÁLISE (2013 A 2018 E 2019 E 2020):



ENTRE 2019 E 2020 NÃO VERIFICAMOS NENHUM CASO DA CATEGORIA **SEGURANÇA E ORDEM PÚBLICA.** ENTRE 2013 E 2018 A MÉDIA OBSERVADA FOI DE 3 CASOS POR ANO, COM 100% DAS DECISÕES DE PRIMEIRA INSTÂNCIA SUSPENSAS.



PARANÁ
EXEMPLO DE

# SUSPENSÃO DE EFEITOS DA DECISÃO

- FOI SUSPENSA DECISÃO QUE BUSCAVA SANAR IRREGULARIDADES NO SISTEMA A SOCIOEDUCATIVO DE CASCAVEL, DETERMINANDO: IMEDIATA REDUÇÃO DO NÚMERO DE ADOLESCENTES CUSTODIADOS OU A CONTRATAÇÃO DE SOCIOEDUCADORES.
- FOI SUSPENSA DECISÃO QUE BUSCAVA GARANTIR MELHORIAS NA SEGURANÇA E NAS CONDIÇÕES DE PRIVAÇÃO DE LIBERDADE DA CARCERAGEM DO MUNICÍPIO DE CIDADE GAÚCHA, DETERMINANDO:
  - Transferência de presos
  - Garantia de tratamento médico regular
  - Lotação de mais agentes penitenciários e de outros profissionais
  - Realização de reparos emergenciais na rede elétrica, na estrutura geral e nas câmeras de monitoramento da unidade prisional



Buscamos contribuir com a análise do comportamento do Estado brasileiro frente à pandemia <u>observando</u> como se comportaram os presidentes dos tribunais de justiça no primeiro ano da crise provocada pela COVID-19.



## 18/03/2020

A pedido do Município de Curitiba, foi suspensa decisão judicial que proibia que os agentes públicos recolhessem os bens de pessoas em situação de rua e determinava que sempre usassem identificação visível ao abordar esta população.

## 04/06/2020

A pedido do Município de Curitiba, **foi suspensa decisão judicial que determinava o afastamento dos Servidores da Guarda Civil Municipal com 60 anos ou mais**, como medida de prevenção ao contágio de COVID-19.

## 30/10/2020

A pedido do Município de Curitiba, foi suspensa decisão judicial que determinava o pagamento de aluguel social para uma pessoa sem moradia (especialmente vulnerável à COVID-19 por ter comorbidades), no valor de um salário mínimo por mês, durante 12 meses.



PARANÁ **EXEMPLO DE** 

# SUSPENSÃO DE EFEITOS DA DECISÃO

Entre 10/04 e 09/11, a pedido do Governo do Estado, foram suspensas 7 decisões judiciais que determinavam a indicação de agentes penitenciários para a função de "chefe de cadeia pública" nas Delegacias estaduais que custodiam presos. O Presidente do TJPR fundamentou a suspensão afirmando que os remanejamentos de agentes penitenciários para tais funções prejudicaria o funcionamento de outras unidades, já impactadas pelo quadro pandêmico de COVID-19.



SUSPENSÃO DE SEGURANÇA

**SÃO PAULO**2013-2018 | 2019-2020

### **PRESIDENTES DO TJSP**

2013 Ivan Ricardo Garisto Sartori

2014-2015 José Renato Nalini

2016-2017 Paulo Dimas de Bellis Mascaretti

2018-2019 Manoel de Queiroz Pereira Calças

2020 - atual Geraldo Francisco Pinheiro Franco

Fonte: Galeria de Ex-Presidentes





**PROCESSOS RECEBIDOS VIA LAI** 



## **PROCESSOS COMPUSERAM** A BASE DE DADOS

FORAM DESCARTADOS DA AMOSTRA, NESTA **APRESENTAÇÃO** 

32 processos extintos sem resolução de mérito

12 processos em "segredo de justiça"

3 parcialmente acolhidos

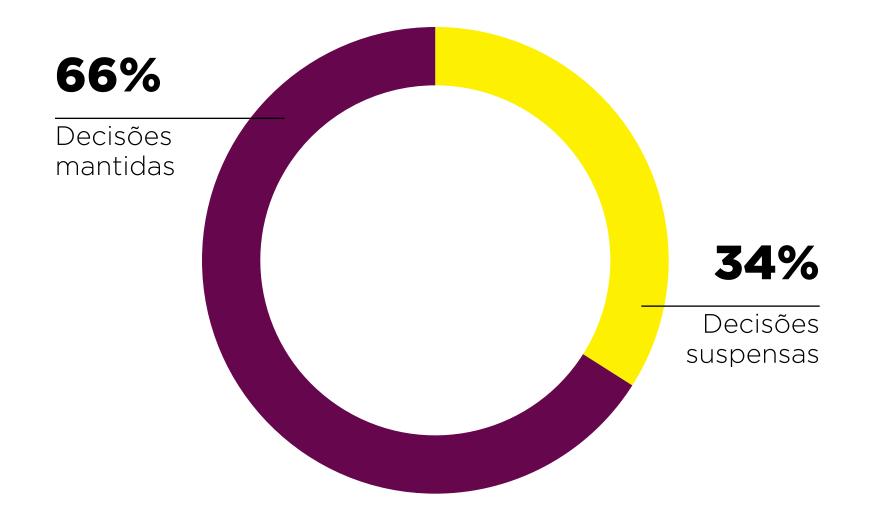


## Desfechos dos processos de Suspensão de Segurança em São Paulo

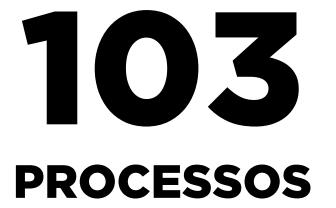
(esferas municipal + estadual)



PROCESSOS



**2019 A 2020** SÃO PAULO



58,3%

Decisões mantidas

41,7%

Decisões

suspensas

NÃO SE OBSERVA MUDANÇA SIGNIFICATIVA COM RELAÇÃO À MÉDIA ANUAL DE CASOS ENTRE 2013 E 2020

## Quantidade de processos de suspensão de segurança por desfecho e por esfera | SP

2013-2018

**PROCESSOS** 

196

**PROCESSOS ESFERA ESTADUAL** 

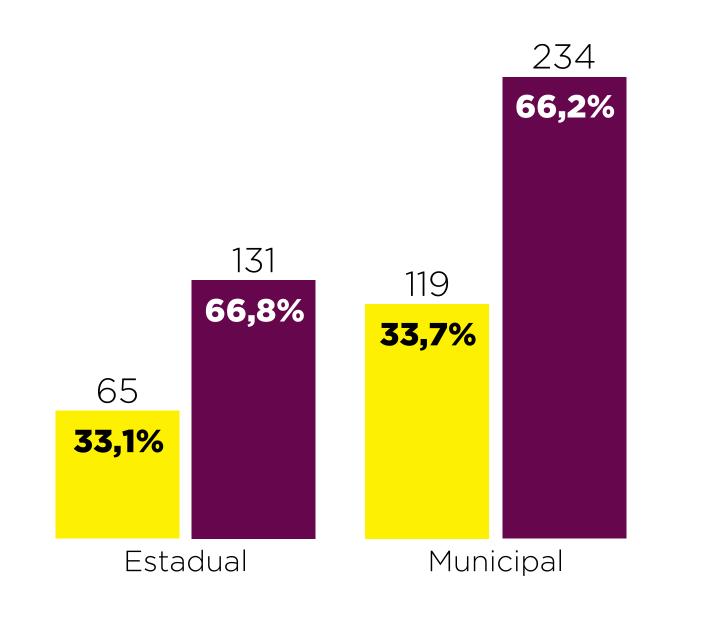
**353 PROCESSOS ESFERA MUNICIPAL** 

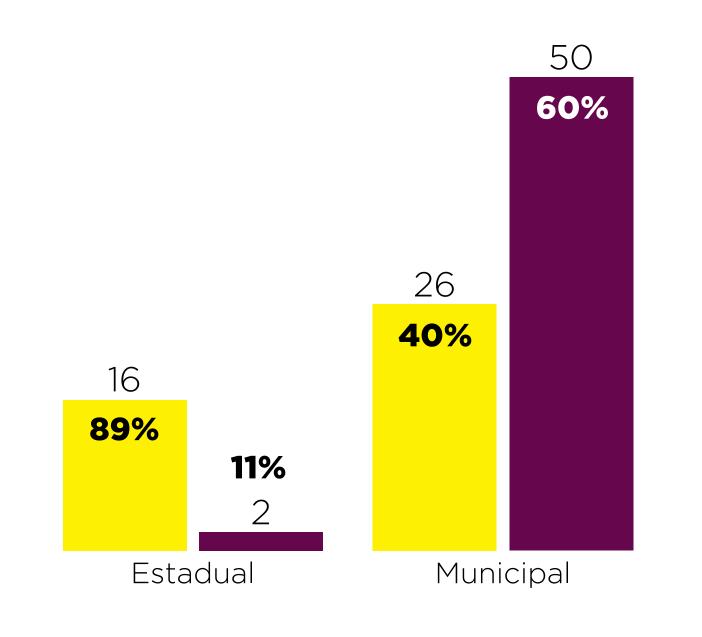
2019-2020

103 **PROCESSOS**  **18** 

**PROCESSOS ESFERA ESTADUAL** 

84 **PROCESSOS ESFERA MUNICIPAL** 



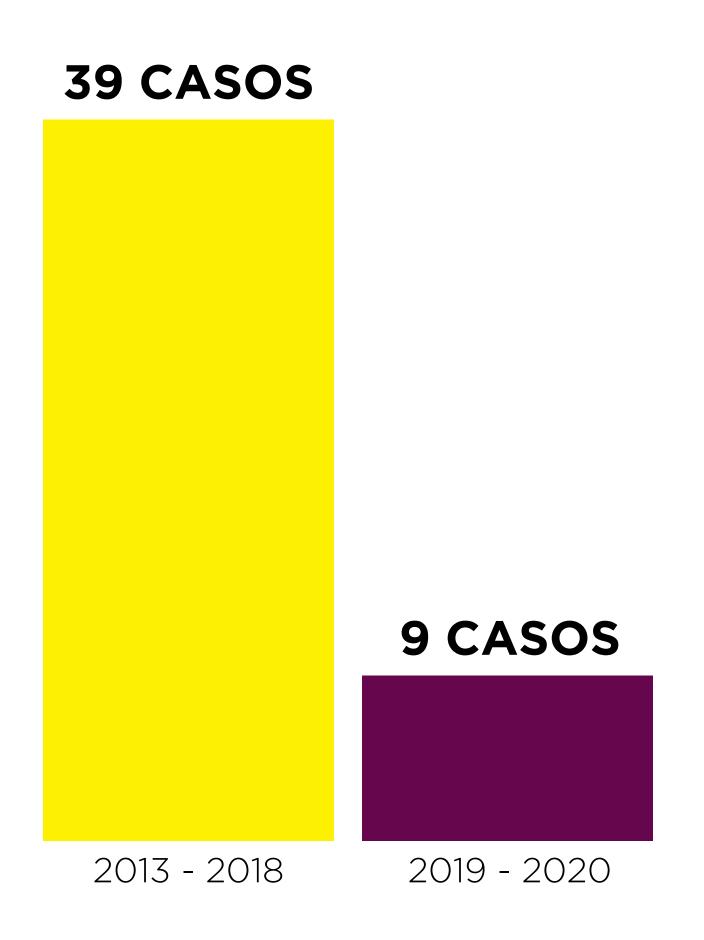




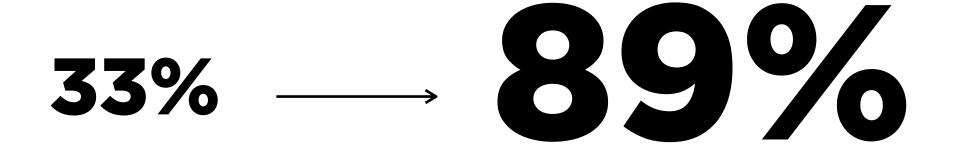


O INTERESSE DO JUSTA ESTÁ NA ESFERA ESTADUAL.

TODOS OS DADOS A SEGUIR REFEREM-SE, PORTANTO, A ESSE RECORTE DA BASE DE DADOS. OBSERVAMOS UMA **QUEDA**CONSIDERÁVEL COM RELAÇÃO À **MÉDIA ANUAL DE CASOS DE SUSPENSÃO** DE
SEGURANÇA NA ESFERA ESTADUAL NOS
2 PERÍODOS ANALISADOS:



DE OUTRO LADO, O PERCENTUAL DE SUSPENSÃO DE DECISÕES JUDICIAIS DE PRIMEIRA INSTÂNCIA NA ESFERA ESTADUAL SUBIU



2013 - 2018

2019 - 2020



VERIFICAMOS NO TJSP A PRÁTICA DE "EXTENSÃO" DOS EFEITOS DE DETERMINADAS SUSPENSÕES.

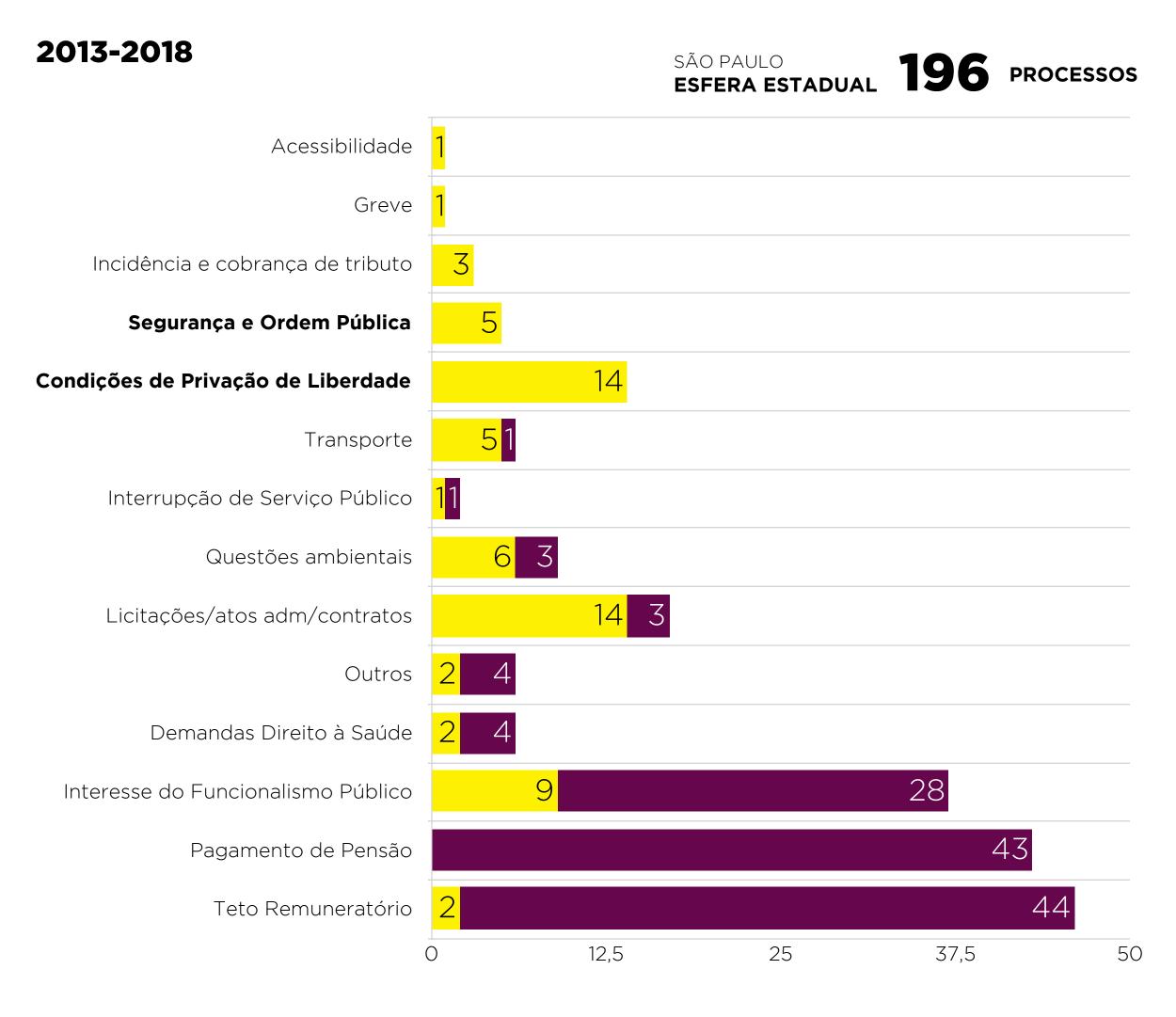
APESAR DAS DECISÕES EM PRIMEIRA INSTÂNCIA TEREM ORIGEM EM DISTINTAS AÇÕES, O PRESIDENTE DO TJSP AS JULGA DE FORMA CONEXA, ESTENDENDO OS EFEITOS DA SUSPENSÃO MAIS ANTIGA PARA OS DEMAIS CASOS.

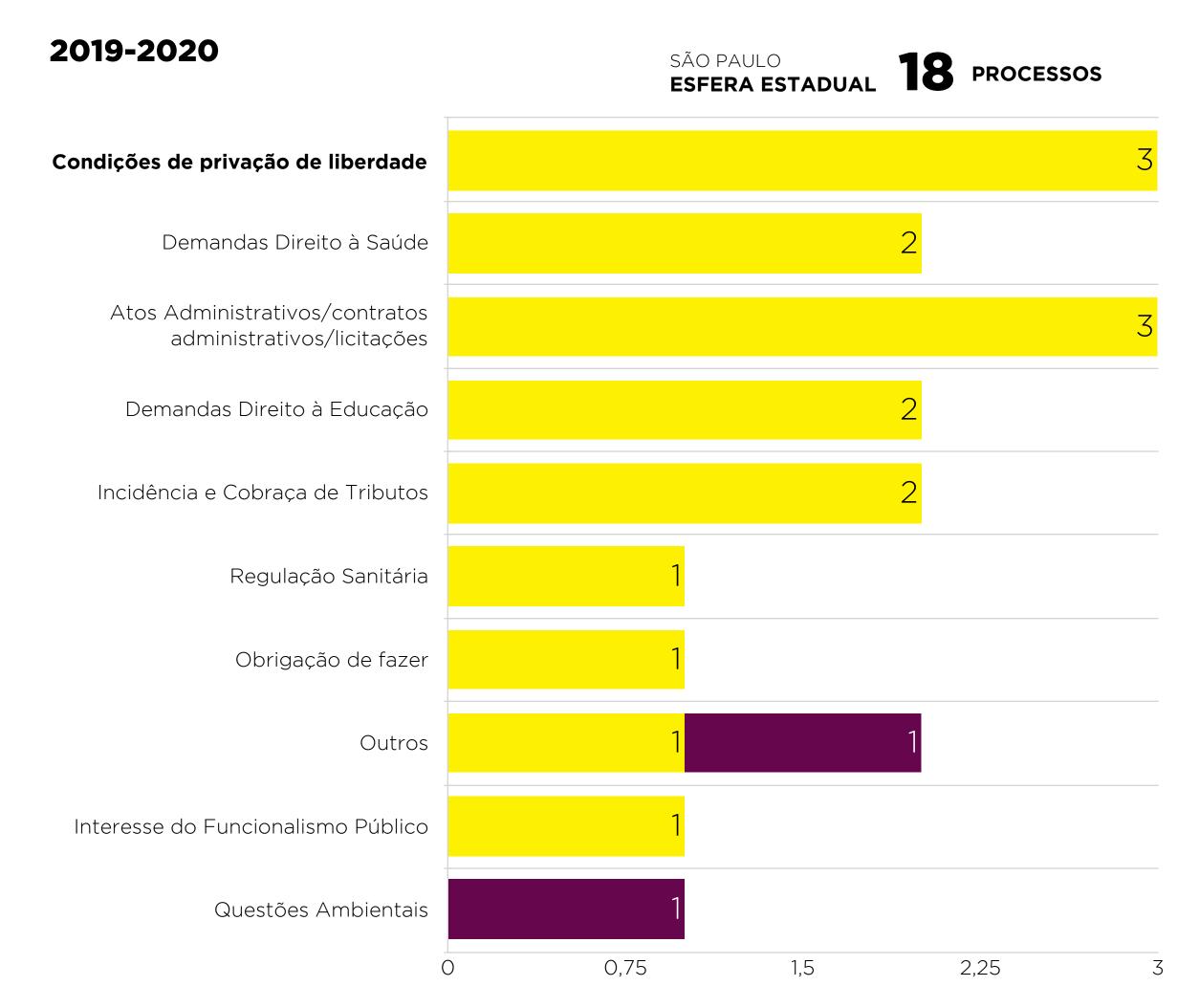
O TJSP NÃO AUTUA O "ADITAMENTO DE SUSPENSÃO" EM DIFERENTES PROCESSOS, RAZÃO PELA QUAL TODAS AS SUSPENSÕES ADITADAS SÃO REGISTRADAS SOB O MESMO NÚMERO DA SUSPENSÃO MAIS ANTIGA: **UM MESMO PROCESSO PODE SUSPENDER EFEITOS DE DIVERSAS DECISÕES JUDICIAIS AO MESMO TEMPO.** 

O artigo 4.º, § 8.º, da Lei Federal nº 8.437/92 estabelece que "as liminares cujo objeto seja idêntico poderão ser suspensas em uma única decisão, podendo o Presidente do Tribunal estender os efeitos da suspensão a liminares supervenientes, mediante simples aditamento do pedido original."

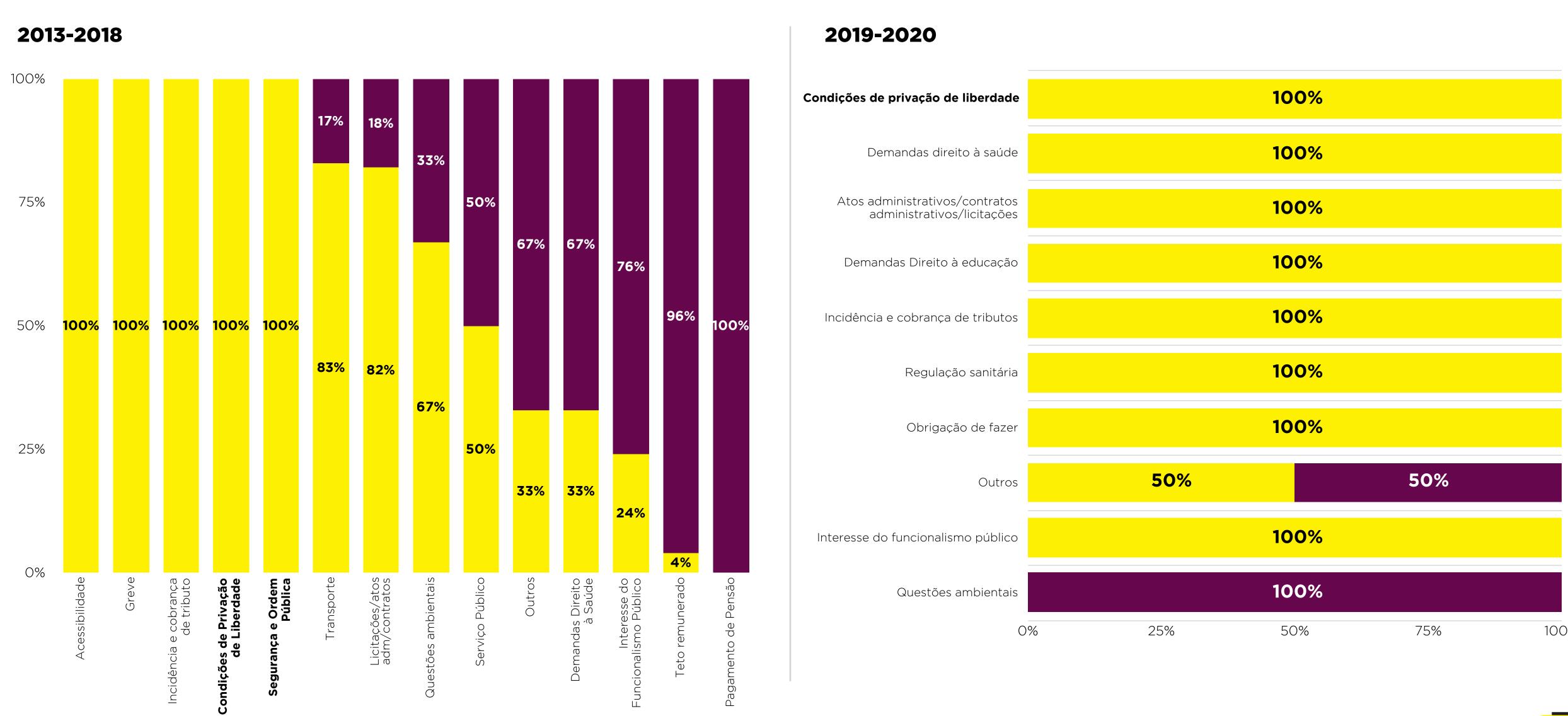


## Suspensão de segurança da esfera estadual por tema e desfecho | SP

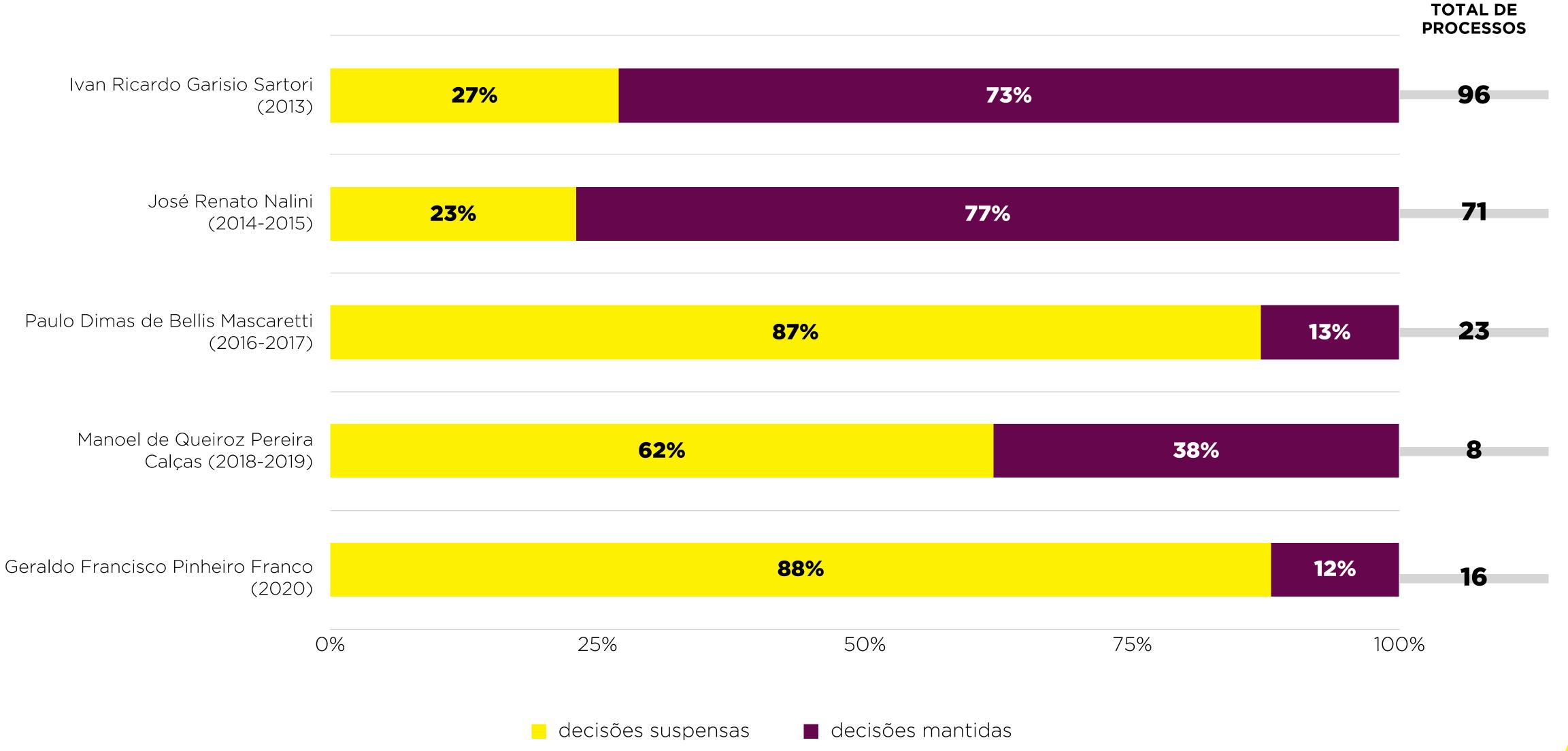




## % suspensão de segurança da esfera estadual por tema e desfecho | SP



## Quantidade de processos de suspensão de segurança por desfechos e por gestão SP | 2013-2020



OBSERVAMOS SIGNIFICATIVA VARIAÇÃO NA RECORRÊNCIA DAS CATEGORIAS PREDOMINANTES ENTRE 2013 E 2018, COM RELAÇÃO AO VERIFICADO NOS CASOS JULGADOS ENTRE 2019 E 2020:

- Aplicação do Teto Remuneratório: de 46 para zero casos
- Pagamento de Pensão: de 43 para zero casos
- Interesse do Funcionalismo Público: de 37 para 1 caso
- Ondições de privação de liberdade: de 14 para 3 casos
- Segurança e Ordem Pública: 14 para zero casos

O PERCENTUAL DE <mark>NÃO SUSPENSÃO</mark> DE DECISÕES JUDICIAIS DE PRIMEIRA INSTÂNCIA NOS CASOS JULGADOS ENTRE 2013 E 2018 SE CONCENTRARAM NAS CATEGORIAS MAIS RECORRENTES E SÃO INEXISTENTES NAS CATEGORIAS DE INTERESSE DO JUSTA:

- Aplicação do Teto Remuneratório: 96%
- Pagamento de Pensão: 100%
- Interesse do Funcionalismo Público: 76%
- Condições de privação de liberdade: 0%
- Segurança e Ordem Pública: **0**%

ENTRE 2019 E 2020 NÃO VERIFICAMOS NENHUM CASO DA CATEGORIA **SEGURANÇA E ORDEM PÚBLICA**. AS DECISÕES FORAM **SUSPENSAS EM 100% DOS CASOS** ENVOLVENDO **CONDIÇÕES DE PRIVAÇÃO DE LIBERDADE.** 



SÃO PAULO **EXEMPLO DE** 

# SUSPENSÃO DE EFEITOS DA DECISÃO

FOI SUSPENSA DECISÃO QUE BUSCAVA GARANTIR ATENDIMENTO MÉDICO NAS UNIDADES PRISIONAIS E DESLOCAMENTO PARA ATENDIMENTO MÉDICO EM:

> Pronto socorro Hospital Exames Consultas

FOI SUSPENSA DECISÃO QUE BUSCAVA GARANTIR BANHO EM TEMPERATURA ADEQUADA PARA PESSOAS PRESAS COM TUBERCULOSE.

EM 100% DOS CASOS A PRESIDÊNCIA DO TRIBUNAL ATUOU DE FORMA A INVIABILIZAR A GARANTIA DE DIREITOS DAS PESSOAS PRESAS.



SÃO PAULO **EXEMPLO DE** 

# SUSPENSÃO DE EFEITOS DA DECISÃO

- FOI SUSPENSA DECISÃO QUE BUSCAVA SANAR A SUPERLOTAÇÃO E AS CONDIÇÕES DE ENCARCERAMENTO EM CENTROS DE DETENÇÃO PROVISÓRIA, PENITENCIÁRIAS E FUNDAÇÃO CASA:
  - Fundação CASA de Araçatuba
  - Centro de Progressão Penitenciária de Mongaguá
  - Alas de Progressão das Penitenciárias I e II de São Vicente
  - Centro de Detenção Provisória São Vicente
  - Penitenciária de Álvaro de Carvalho
  - Unidade Prisional de Andradina
  - Penitenciária "Nilton Silva" Franco da Rocha II
  - Penitenciária III de Franco da Rocha

EM 100% DOS CASOS A PRESIDÊNCIA DO TRIBUNAL ATUOU DE FORMA A INVIABILIZAR A GARANTIA DE DIREITOS DAS PESSOAS PRESAS.



Buscamos contribuir com a análise do comportamento do Estado brasileiro frente à pandemia <u>observando</u> como se comportaram os presidentes dos tribunais de justiça no primeiro ano da crise provocada pela COVID-19.



## 14/04/2020

A pedido do Governo do Estado, foi suspensa decisão judicial que determinava a continuidade do fornecimento da merenda para os alunos da rede estadual e municipal de ensino durante a antecipação de férias e recesso escolar, impostos por conta da pandemia de COVID-19. O Presidente do TJSP fundamentou a suspensão no perigo de lesão à ordem e à economia pública, considerando que ordinariamente o estado não fornece merenda em período de férias ou recesso escolar e que não há previsão orçamentária.

## 15/04/2020

A pedido do Governo do Estado, foi suspensa decisão judicial que determinava que o estado apresentasse cronograma de implementação do abastecimento diário de água potável para todas as comunidades e aglomerados subnormais nos municípios atendidos pela SABESP. Além do risco de lesão à ordem, verificado como fundamentação padrão nas decisões do presidente do TJSP, neste caso apontou-se também o risco à saúde e à economia pública.

### 20/04/2020

A pedido do Governo do Estado, foi suspensa decisão judicial que determinava adoção de medidas para preservar a saúde dos enfermeiros de todo estado, frente à pandemia da COVID-19, como o reembolso dos valores gastos por eles com a compra de EPIs\* (que deveriam ser fornecidos pelo estado) e o afastamento dos enfermeiros do "grupo de risco", que estivessem sem acesso à material de proteção. Além do risco de lesão à ordem, verificado como fundamentação padrão nas decisões do presidente do TJSP, neste caso apontou-se também o risco à saúde e à economia pública.



Buscamos contribuir com a análise do comportamento do Estado brasileiro frente à pandemia <u>observando</u> como se comportaram os presidentes dos tribunais de justiça no primeiro ano da crise provocada pela COVID-19.



## 02/04/2020

A pedido do Governo do Estado, **foi suspensa decisão judicial que determinava a implementação de medidas de prevenção à transmissão da COVID-19 no Sistema Prisional** do estado (uso de EPIs\* por visitantes, limpeza e desinfecção de ambientes, dentre outras), nos termos do <u>Protocolo de Manejo Clínico para o Novo</u> Coronavírus, do Ministério da Saúde.

## 21/07/2020

A pedido do Governo do Estado, foi suspensa decisão judicial que determinava que o estado providenciasse, em 6 meses, a instalação de equipamentos que possibilitassem banho quente para a população presa - o prazo considerava a urgência da medida uma vez que o banho frio potencializa o risco de doenças respiratórias, que são consideradas comorbidades para a COVID-19. Além do risco de lesão à ordem, verificado como fundamentação padrão nas decisões do presidente do TJSP, neste caso apontou-se também o risco à saúde e à economia pública.



SUSPENSÃO DE SEGURANÇA

BAHIA

2013-2017 2018-2020

### **PRESIDENTES DO TJBA**

2013 Mário Alberto Simões Hirs

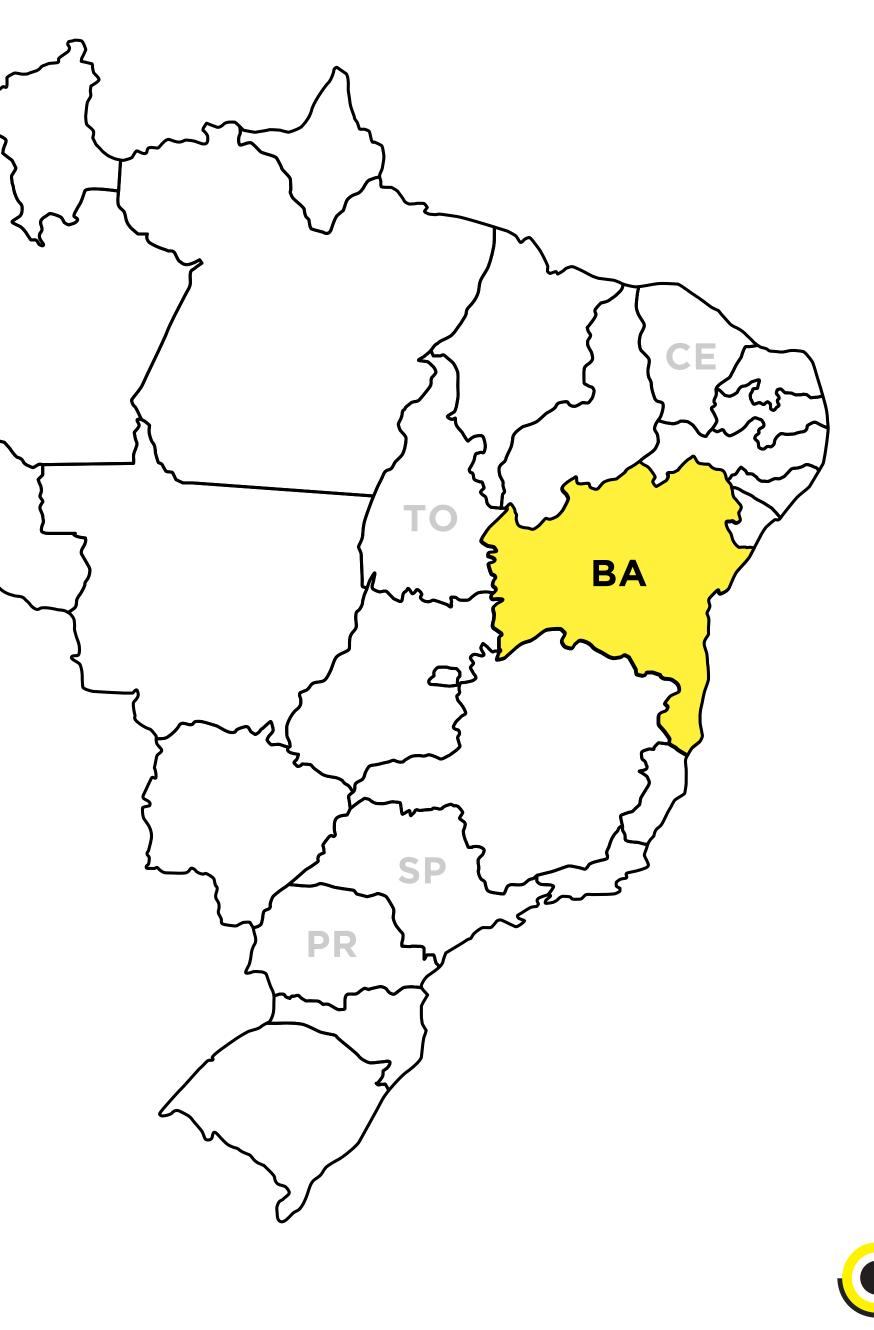
2014-2016 Eserval Rocha

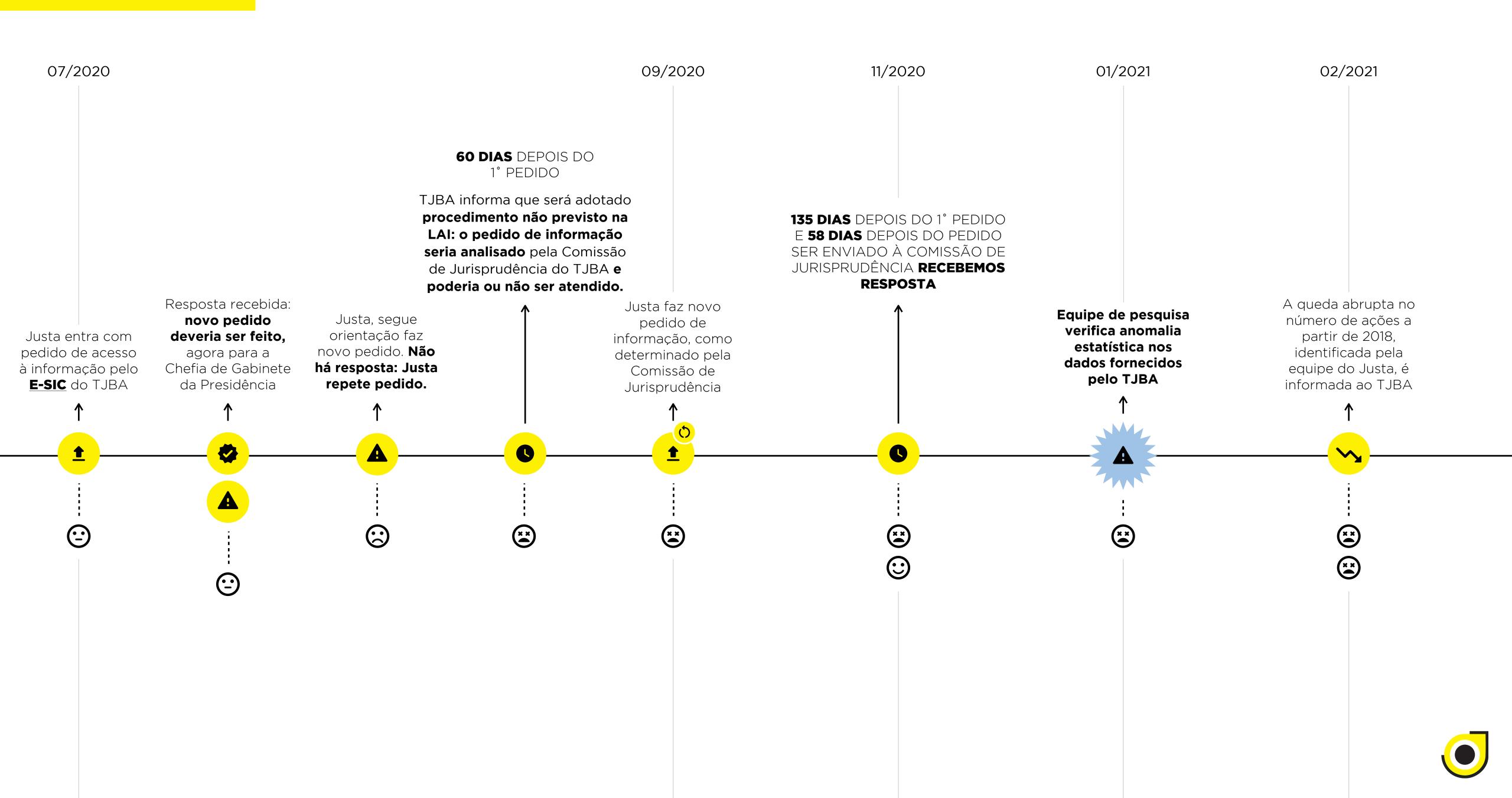
<mark>201</mark>6-2018 Maria do Socorro Barreto Santiago

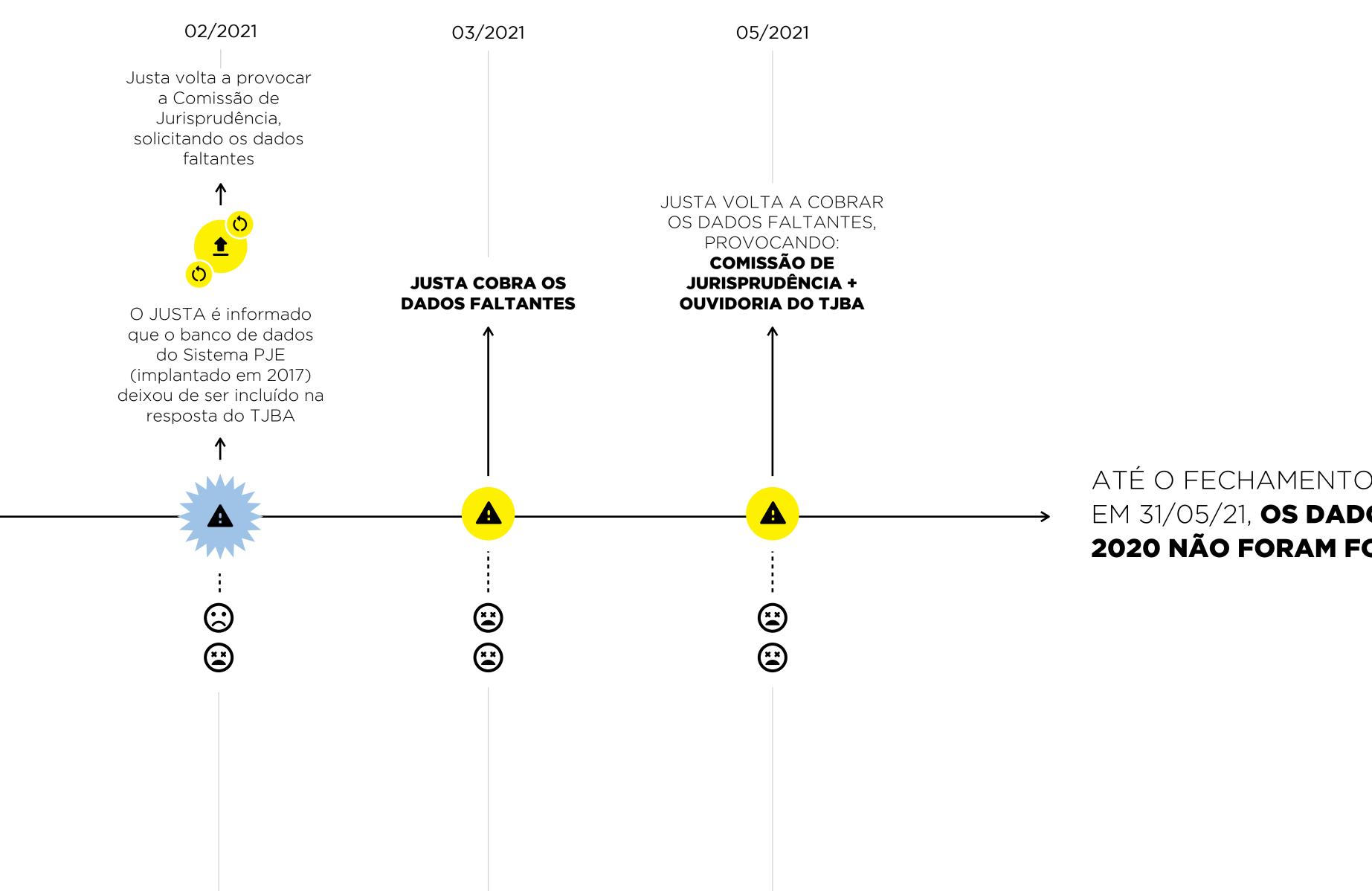
2018-2020 Gesivaldo Nascimento Britto

2020-2022 Lourival Almeida Trindade

Fonte: <u>Presidentes TJBA</u> | <u>Institucional</u>







ATÉ O FECHAMENTO DESTE RELATÓRIO, EM 31/05/21, **OS DADOS DE 2018, 2019 E 2020 NÃO FORAM FORNECIDOS.** 



## 



## 

## **PROCESSOS RECEBIDOS VIA LAI (2013 A 2017)**

PROCESSOS COMPUSERAM A BASE DE DADOS

> FORAM DESCARTADOS DA AMOSTRA, NESTA APRESENTAÇÃO

151 processos extintos sem resolução de mérito

112 parcialmente acolhidos\*

21 processos inacessíveis ao público

10 processos julgados fora do período de análise

7 casos com requerentes privados

2 casos com requerentes federais

1 caso não encontrado

2018, 2019 E 2020: O TJBA FOI O ÚNICO **DENTRE OS TRIBUNAIS** PESQUISADOS A NÃO **RESPONDER OS** PEDIDOS DE ACESSO À INFORMAÇÃO DO JUSTA

### O TJBA descumpre:

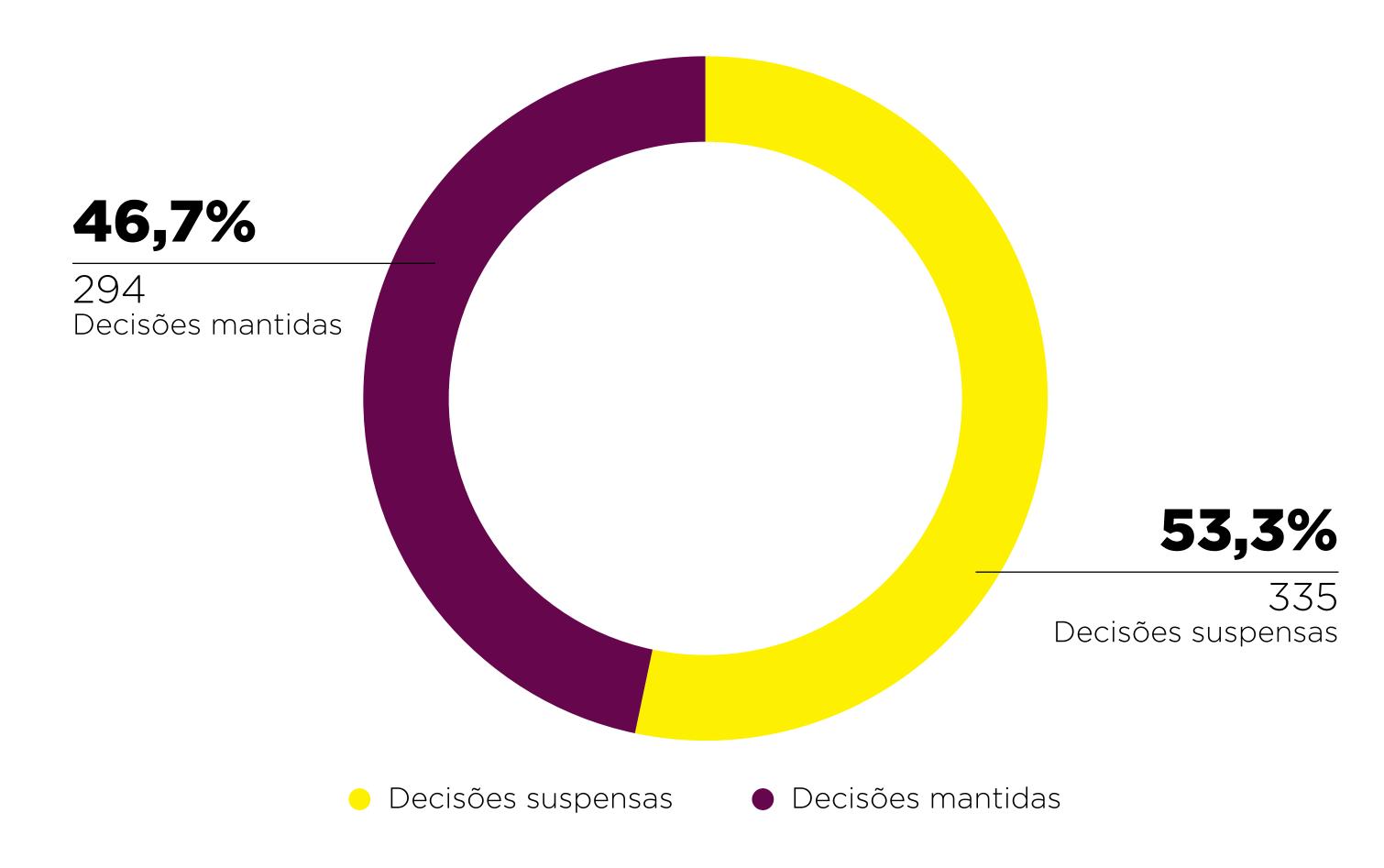
- A Lei de Acesso à Informação
- As Resoluções do CNJ



BAHIA 2013 A 2017

629 PROCESSOS

## Desfechos dos processos de Suspensão de Segurança no Bahia (esfera municipal e estadual)



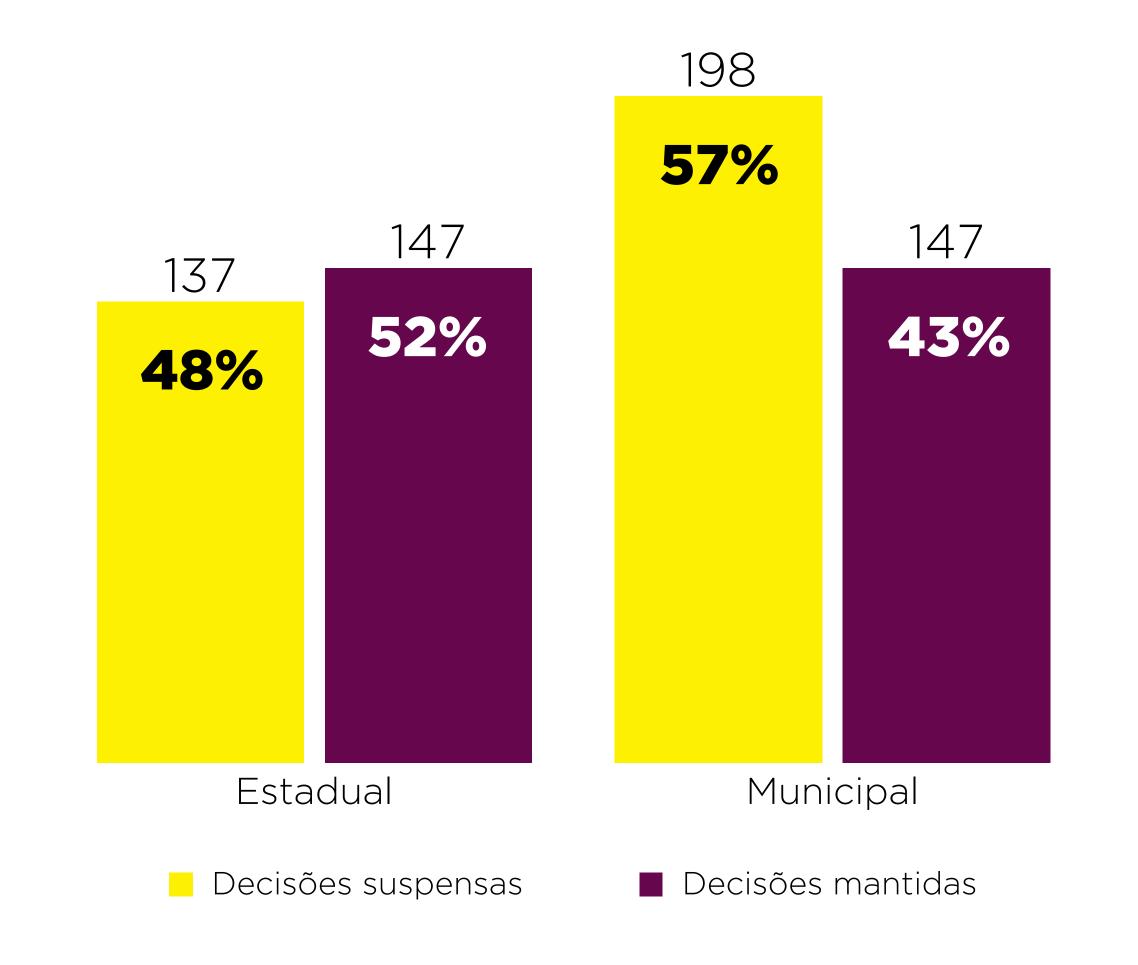
## 629 PROCESSOS

284

CORRESPONDEM
A REQUERENTES
ESTADUAIS

345
CORRESPONDEM
A REQUERENTES
MUNICIPAIS

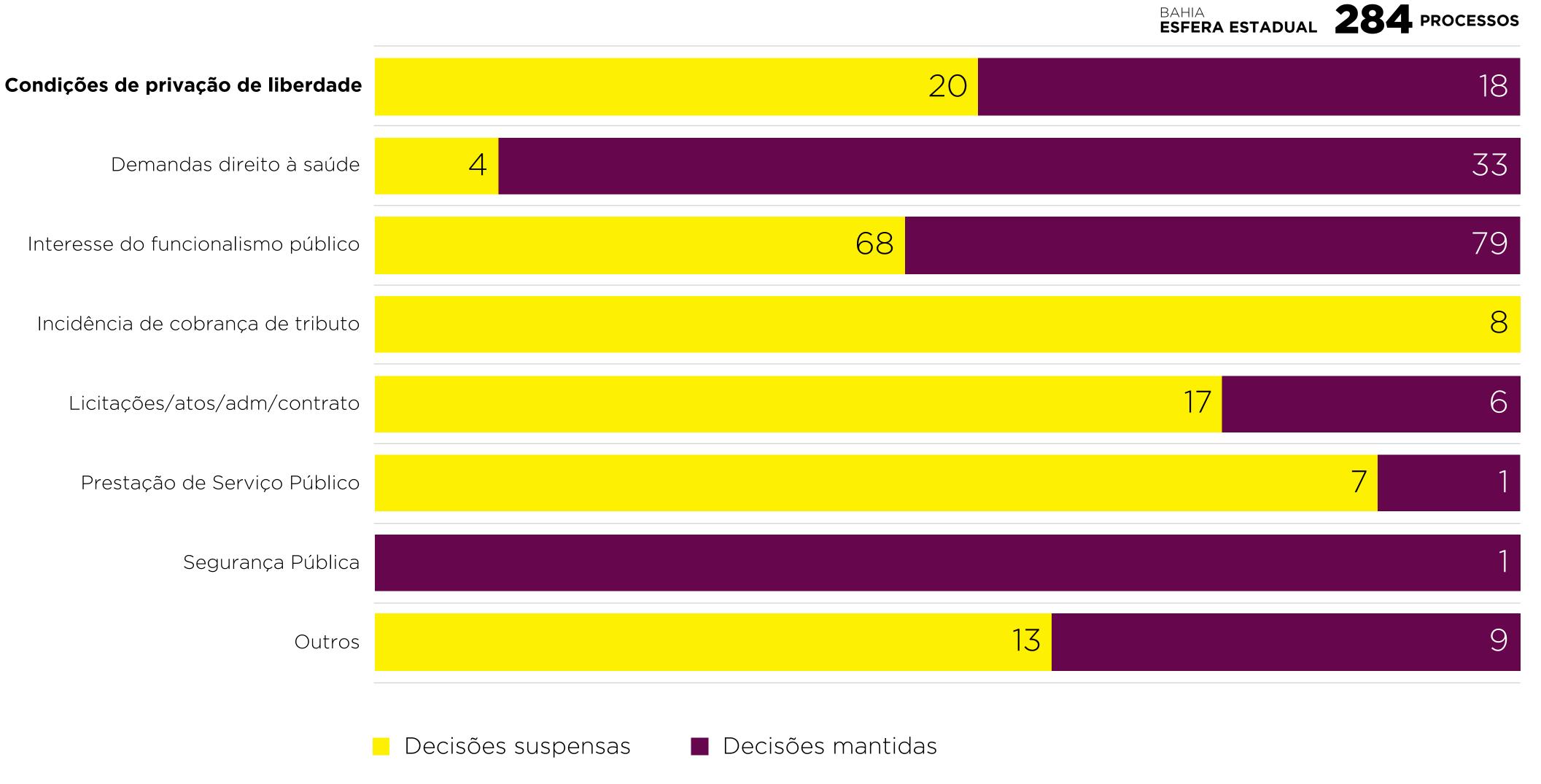
## Quantidade de processos de suspensão de segurança por desfecho por esfera Bahia (2013-2017)



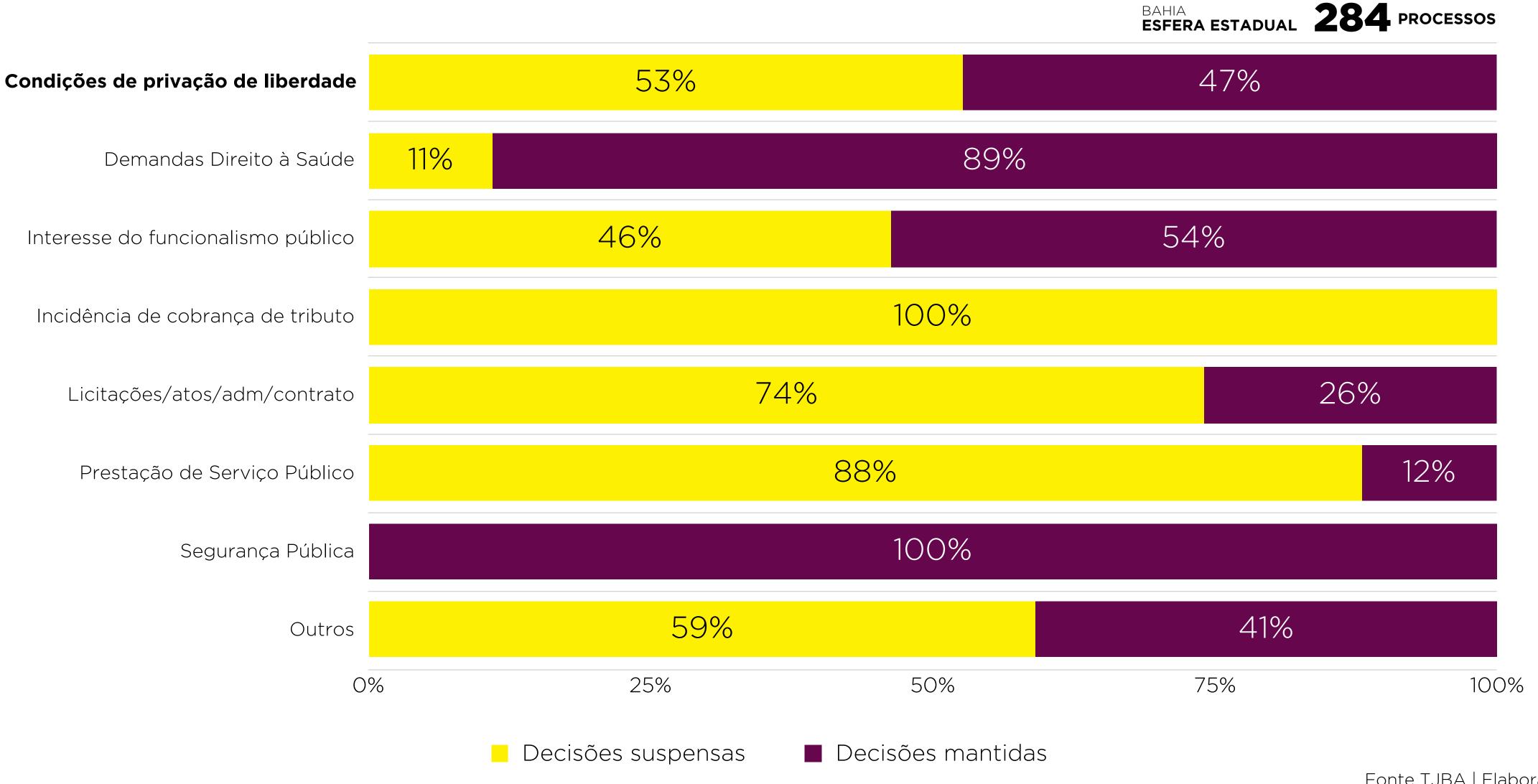


O INTERESSE DO JUSTA ESTÁ NA ESFERA ESTADUAL. TODOS OS DADOS A SEGUIR REFEREM-SE, PORTANTO, A ESSE RECORTE DA BASE DE DADOS.

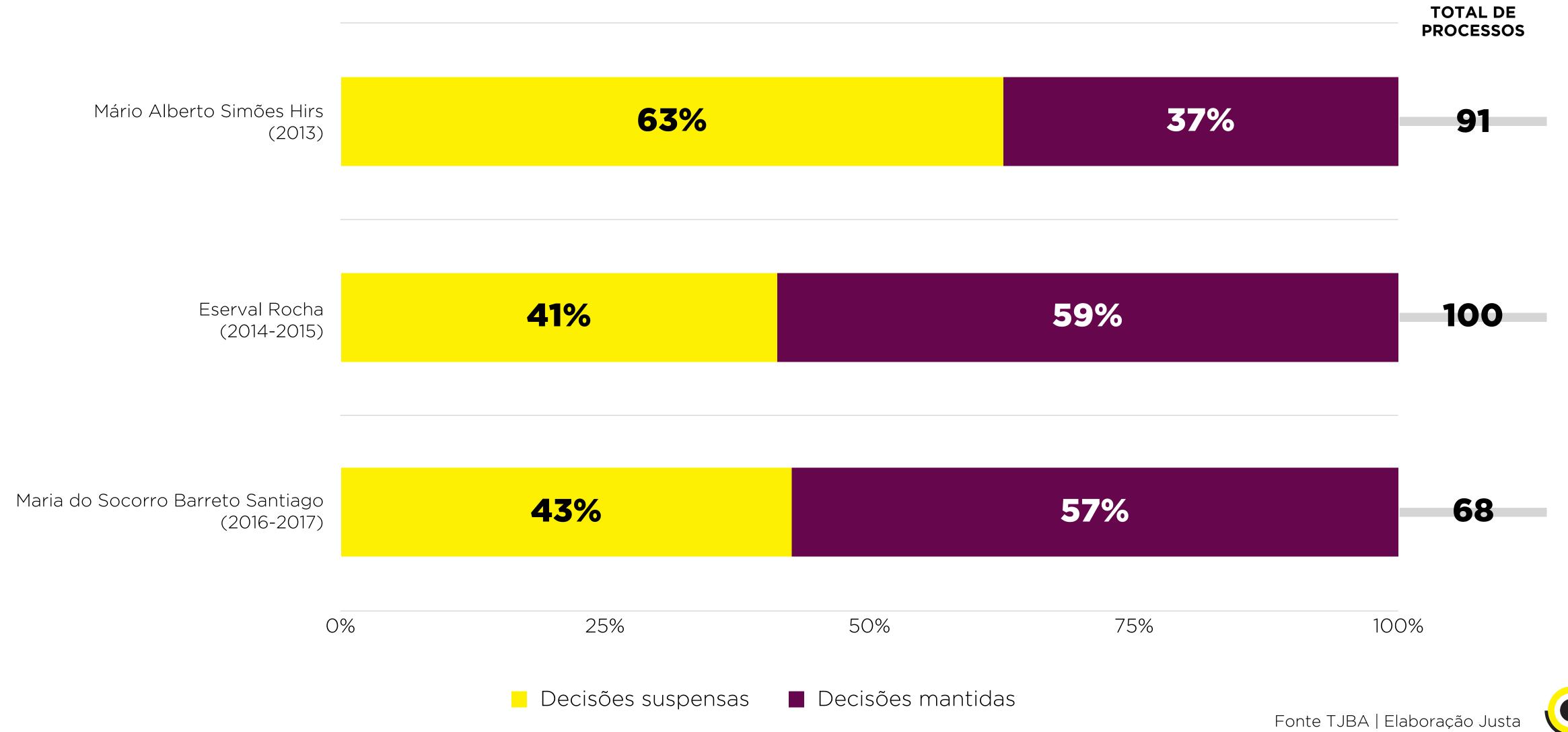
## Suspensão de segurança da esfera estadual por tema e desfecho BA



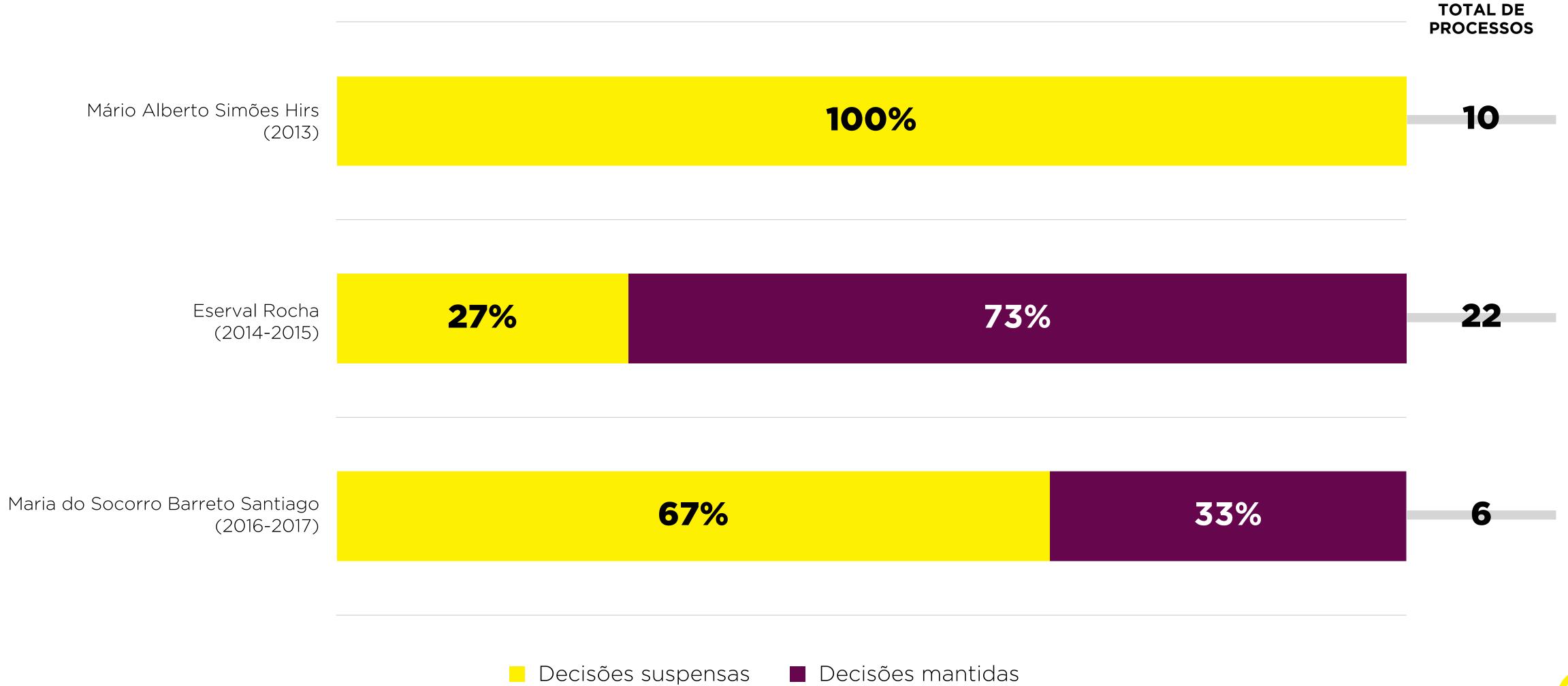
## Suspensão de segurança da esfera estadual por tema e desfecho BA



## Quantidade de processos de suspensão de segurança por desfechos por gestão BA (2013 a 2017)



## Comportamento de cada presidente por tema de interesse: condições de privação de liberdade



BAHIA

**EXEMPLO DE** 

## SUSPENSÃO DE EFEITOS DA DECISÃO

- FOI SUSPENSA DECISÃO QUE DETERMINAVA,
  COM RELAÇÃO À SUPERLOTADA UNIDADE
  SOCIOEDUCATIVA DE VITÓRIA DA CONQUISTA:
  - A construção de instalações adequadas
  - A contratação de equipe de profissional com psicólogos, assistentes sociais, educadores e outros profissionais qualificados para o atendimento dos adolescentes
- FOI SUSPENSA DECISÃO QUE DETERMINAVA

  A CONSTRUÇÃO DE UM PÁTIO DESTINADO
  EXCLUSIVAMENTE À VISITAÇÃO DE CRIANÇAS
  E ADOLESCENTES NO PRESÍDIO REGIONAL DE
  FEIRA DE SANTANA



BAHIA
EXEMPLO DE

## SUSPENSÃO DE EFEITOS DA DECISÃO

- FOI SUSPENSA DECISÃO QUE DETERMINAVA, COM RELAÇÃO À SUPERLOTADA CARCERAGEM DA DELEGACIA DE POLÍCIA DE CRUZ DAS ALMAS:
  - A interdição da carceragem
  - A suspensão da custódia de novos presos no local
  - A transferência dos custodiados que ali estavam para outra unidade prisional

FOI SUSPENSA DECISÃO QUE DETERMINAVA
A INTERDIÇÃO DO HOSPITAL DE CUSTÓDIA E
TRATAMENTO PSIQUIÁTRICO DE SALVADOR E
PROIBIA A ADMISSÃO DE NOVA PESSOAS, EM
FUNÇÃO DAS INADEQUADAS INSTALAÇÕES
FÍSICAS DO PRÉDIO.



## DIANTE DA FALTA DE DADOS NÃO FOI POSSÍVEL ANALISAR, COM O RIGOR METODOLÓGICO PRETENDIDO, COMO SE COMPORTA O PRESIDENTE DO TJBA FRENTE À PANDEMIA, MAS A REPERCUSSÃO DE ALGUNS CASOS ILUSTRA OS IMPACTOS QUE AS SUSPENSÕES DE SEGURANÇA POTENCIALMENTE TÊM NESTE CONTEXTO, REFORÇANDO A IMPORTÂNCIA DO MONITORAMENTO



Suspensão de decisão que impedia a Embasa de cortar água de inadimplentes diante da crise provocada pelo coronavírus

06/04/2020





Suspensão de liminar que determinava a interdição parcial do Conjunto Penal de Juazeiro

05/05/2020







Suspensão de decisão que determinava o retorno de aulas presenciais em escolas públicas no Estado da Bahia

15/02/2021



Suspensão de liminar que proibia o funcionamento do comércio em Luís Eduardo Magalhães

09/03/2021



SUSPENSÃO DE SEGURANÇA

TOCANTINS 2013-2020

### **PRESIDENTES DO TJTO**

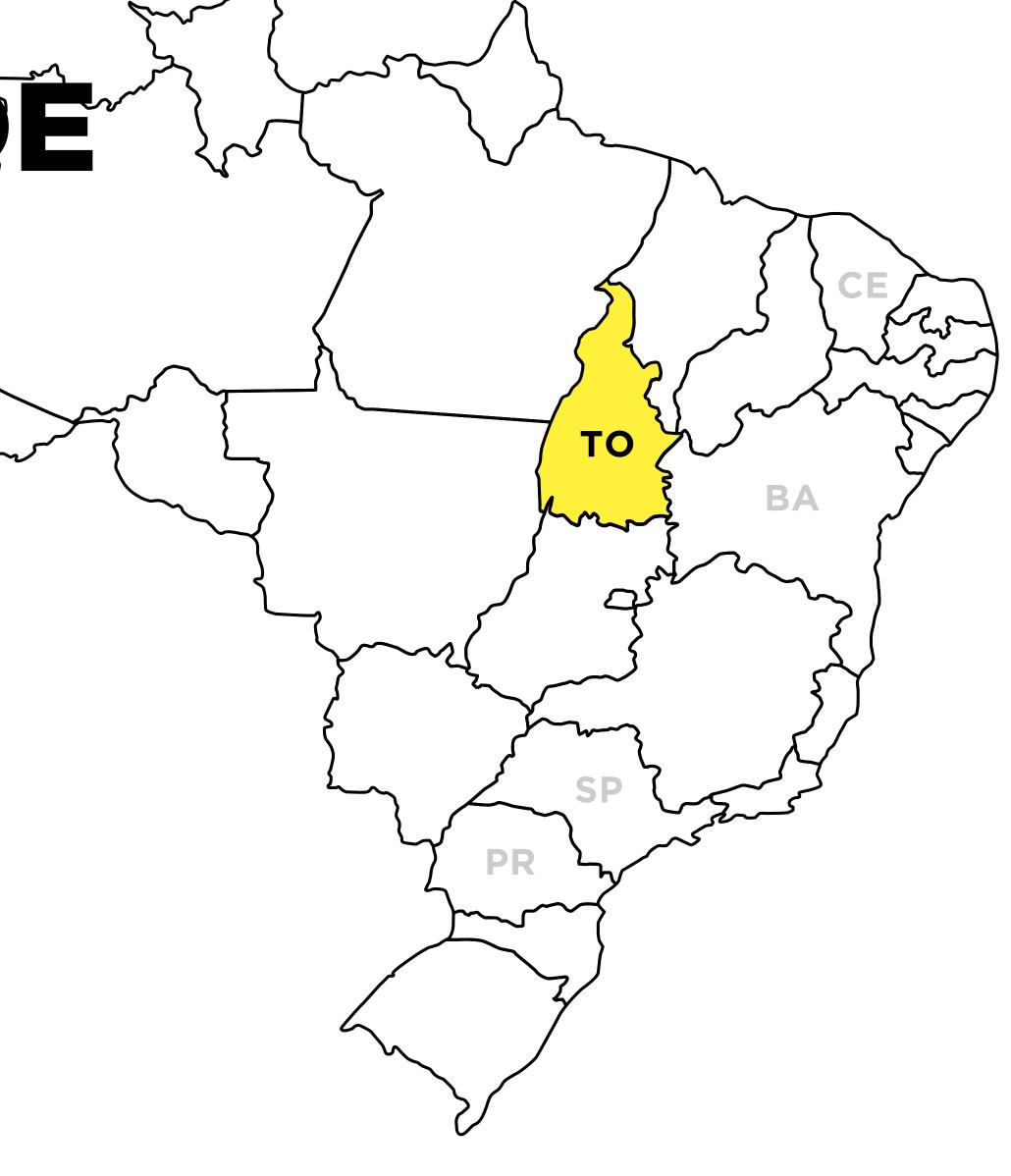
201<mark>3-2015 Ângela Prudente</mark>

<mark>201</mark>5-2017 Ronaldo Eurípedes de Souza

2017-2019 Eurípedes do Carmo Lamounier

201<mark>9-2021 Helvécio de Brito Maia Neto</mark>

Fonte: Galeria de Ex Presidentes TJTO





- O LEVANTAMENTO DE DADOS TEVE INÍCIO EM 07/2020, COM O PRIMEIRO PEDIDO DE INFORMAÇÃO.
- EM 02/2021 FOI FEITA A ÚLTIMA SOLICITAÇÃO DE DADOS.
- DURANTE TODA A PESQUISA O SITE DO TJTO APRESENTOU SEVERAS INSTABILIDADES, REPRESENTANDO RELEVANTE BARREIRA AO LEVANTAMENTO DOS DADOS.



## PROCESSOS COMPUSERAM A BASE DE DADOS

FORAM DESCARTADOS DA AMOSTRA, NESTA APRESENTAÇÃO

33 casos de outra natureza, classificados pelo TJTO como "outras decisões"

20 casos não conhecidos pela presidência do TJTO

15 processos extintos sem resolução de mérito

3 requerentes privados

1 homologação de desistência

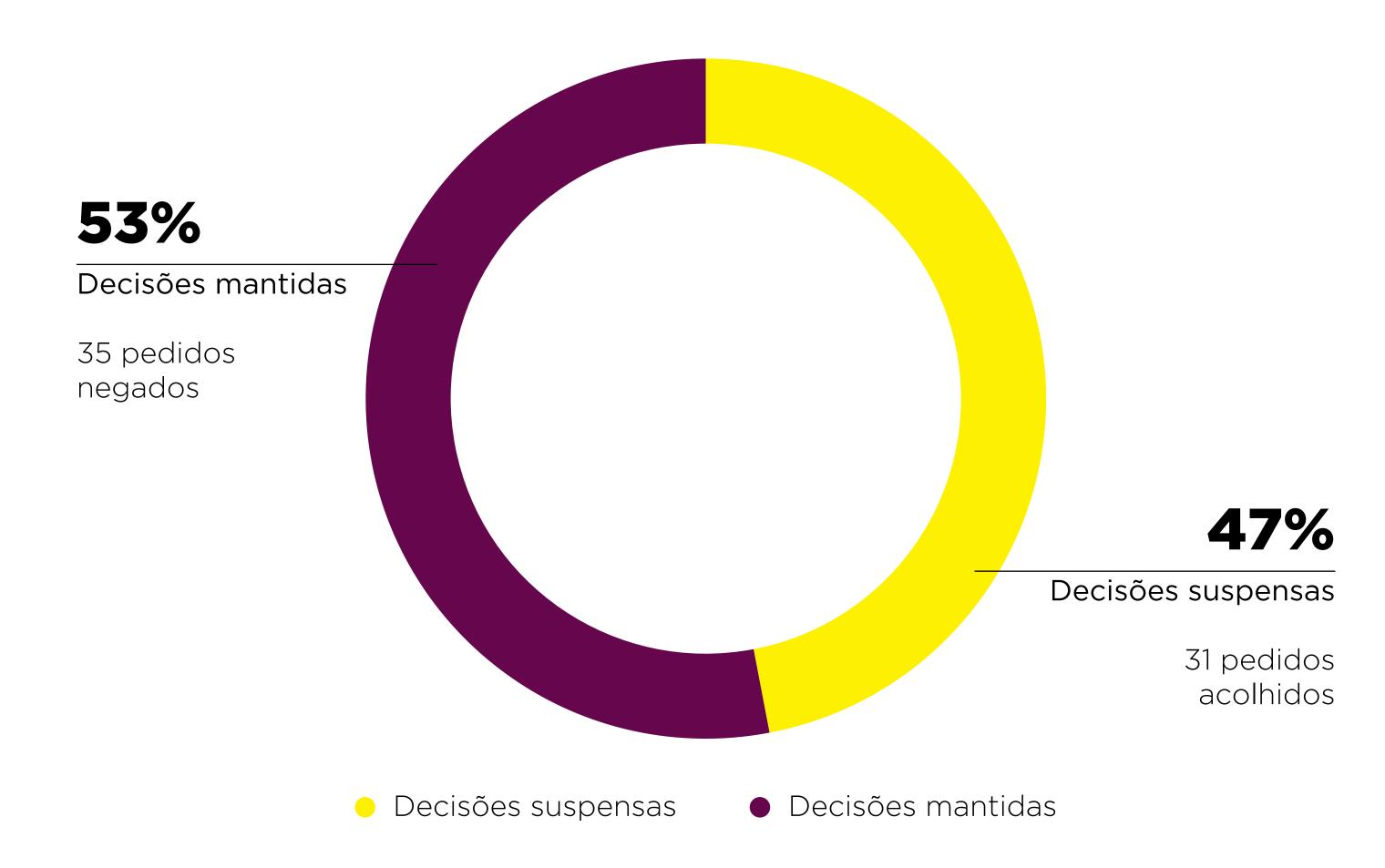
DIFERENTEMENTE DA METODOLOGIA APLICADA NOS DEMAIS ESTADOS, COM A CHECAGEM DOS PROCESSOS DIRETAMENTE PELA EQUIPE DO JUSTA, PARA O CASO DO TJTO A SOLUÇÃO ENCONTRADA CONSISTIU EM ANALISAR AS INFORMAÇÕES FORNECIDAS EM PLANILHAS DISPONIBILIZADAS PELA COORDENADORIA DE GESTÃO ESTRATÉGICA, ESTATÍSTICA E PROJETOS DO PRÓPRIO TRIBUNAL.



TOCANTINS 2013 A 2020

6 6 FROCESSOS

## Desfechos dos processos de Suspensão de Segurança no Ceará (esfera municipal e estadual)

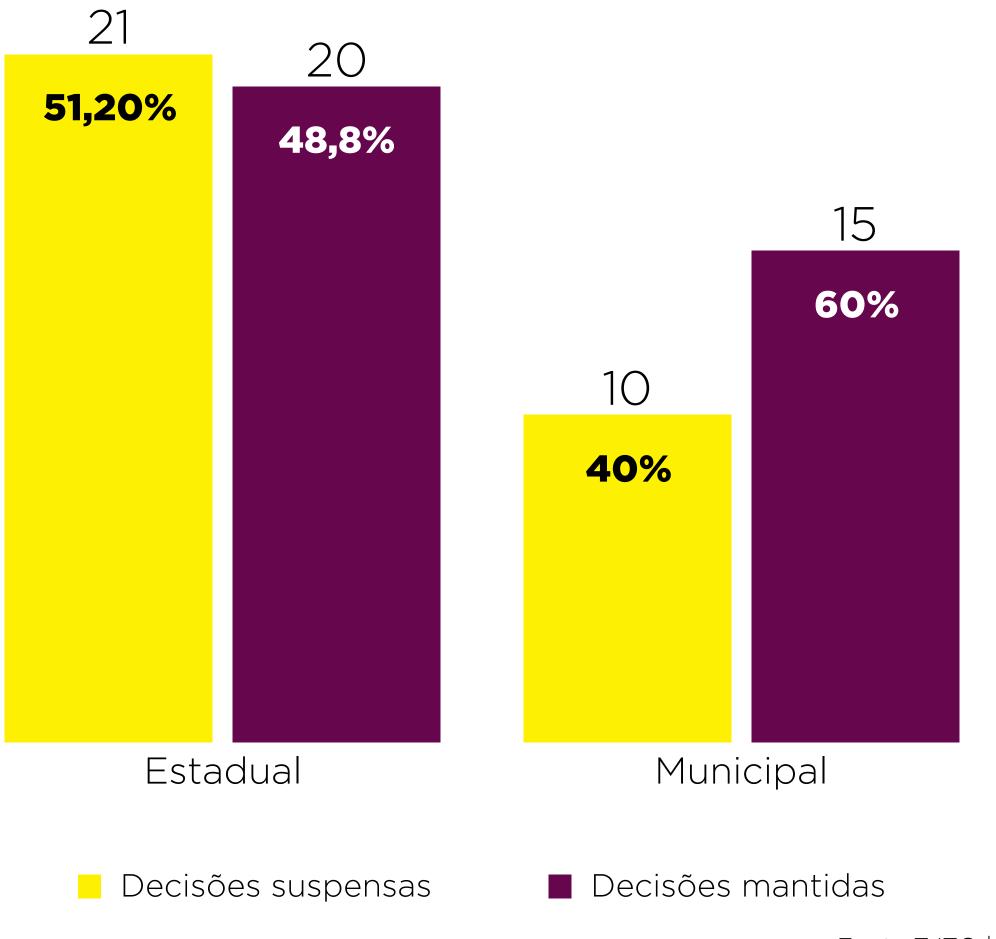


6 6 PROCESSOS

CORRESPONDEM A REQUERENTES ESTADUAIS

25
CORRESPONDEM
A REQUERENTES
MUNICIPAIS

## Quantidade de processos de suspensão de segurança por desfecho por esfera Tocantins (2013-2020)





O INTERESSE DO JUSTA ESTÁ NA ESFERA ESTADUAL. TODOS OS DADOS A SEGUIR REFEREM-SE, PORTANTO, A ESSE RECORTE DA BASE DE DADOS.

## DIANTE DA IMPOSSIBILIDADE DE CONSULTA DIRETA AOS PROCESSOS NO SITE DO TJTO, TRABALHAMOS COM AS INFORMAÇÕES FORNECIDAS EM PLANILHAS DISPONIBILIZADAS PELO PRÓPRIO TRIBUNAL.

A CLASSIFICAÇÃO DE **ASSUNTOS** CRIADA PELO TJTO FOI MANTIDA PARA OS PROCESSOS CATEGORIZADOS COMO:

- Antecipação de Tutela / Tutela Específica
- Liminar
- Suspensão

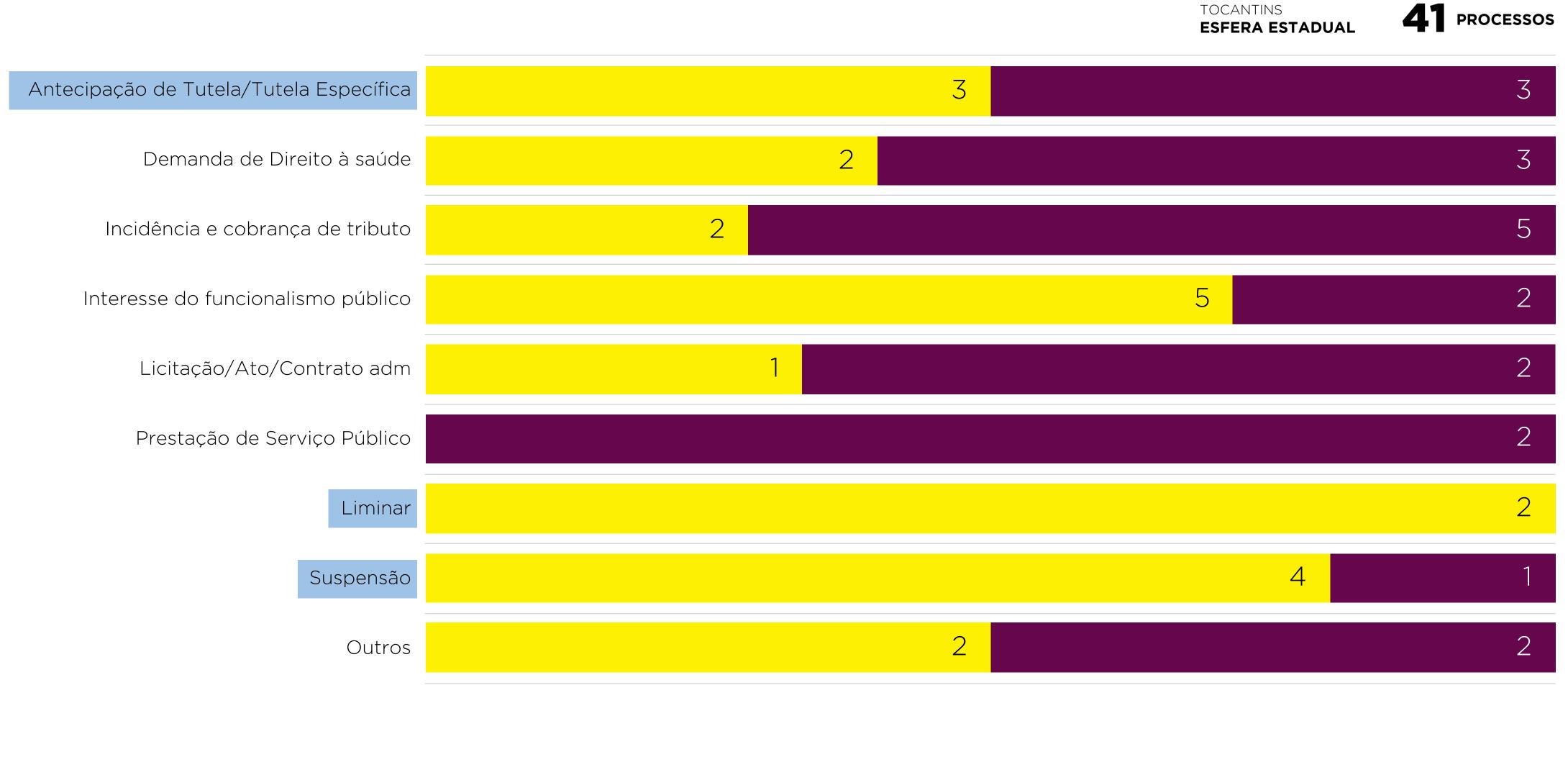
A SOLUÇÃO ENCONTRADA, FRENTE ÀS
BARREIRAS DE ACESSO, CONSISTE NA
REPRODUÇÃO DAS CATEGORIAS
NATIVAS, MESMO QUE ELAS NÃO
REPRESENTEM PROPRIAMENTE ASSUNTOS

## **Em 32%**

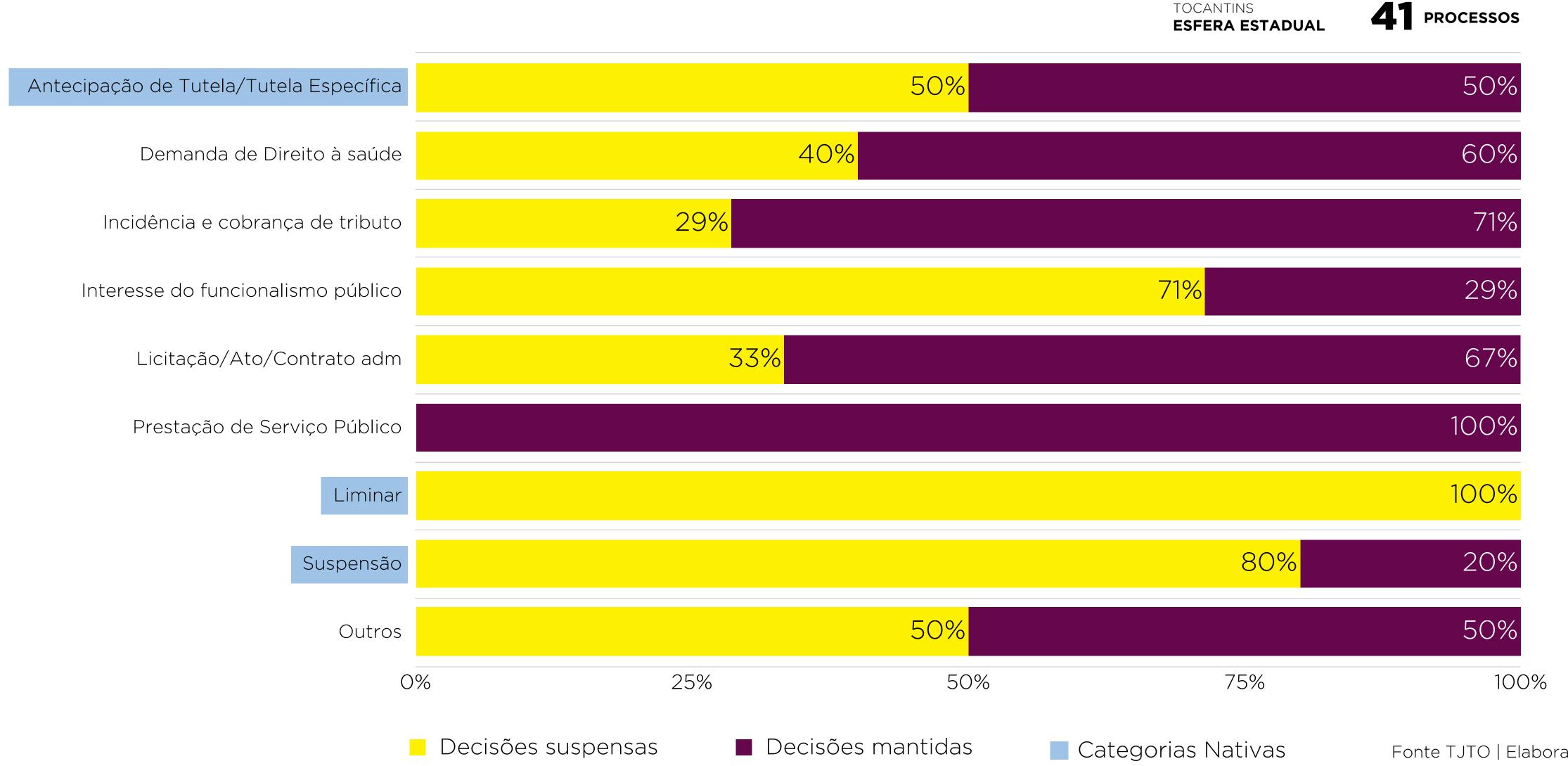
dos casos, não foi possível conhecer o **assunto** dos processos



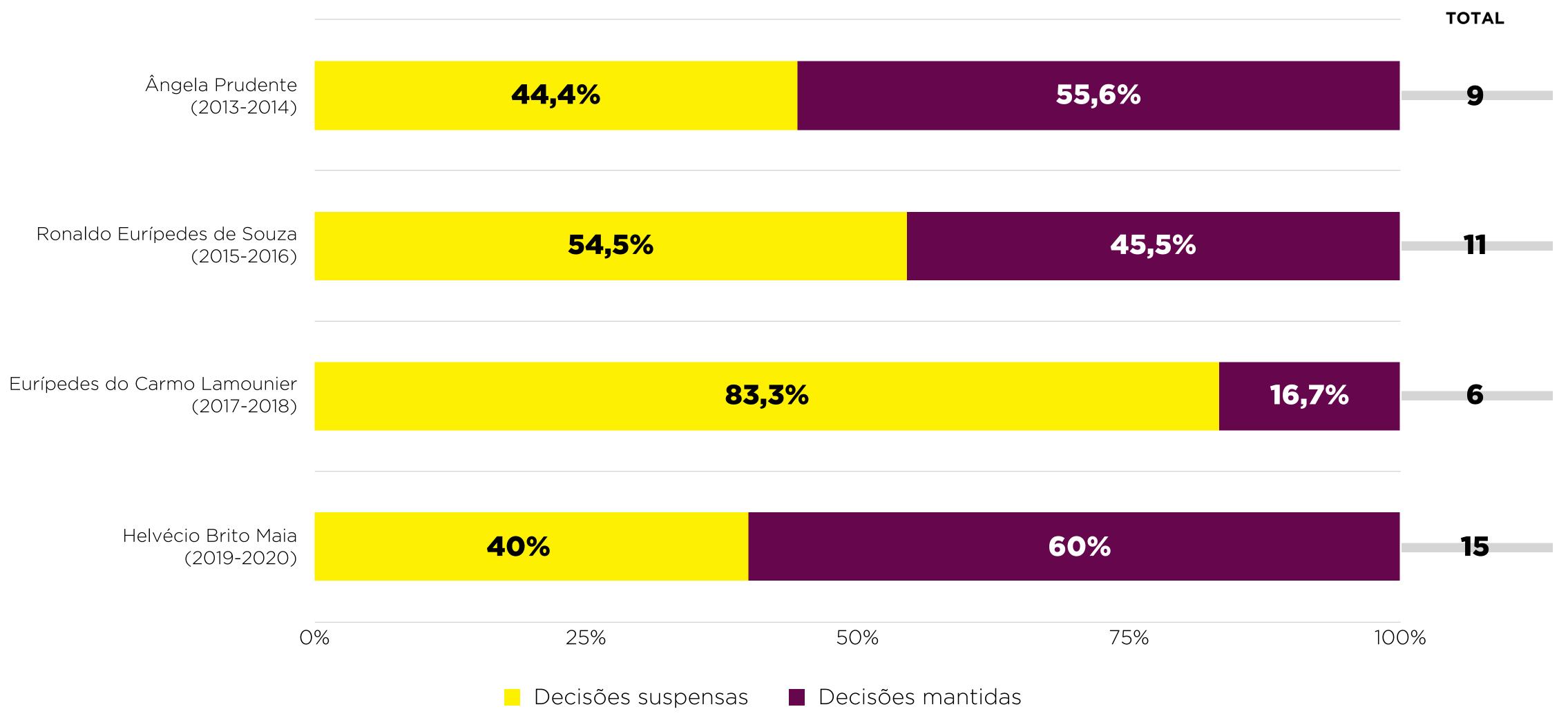
## Suspensão de segurança da esfera estadual por tema e desfecho TO (2013 a 2020)



## Suspensão de segurança da esfera estadual por tema e desfecho TO (2013 a 2020)



## Quantidade de processos de suspensão de segurança por desfechos por gestão TO (2013 a 2020)



- NÃO FORAM VERIFICADOS PEDIDOS DE SUSPENSÃO DE SEGURANÇA RELACIONADOS ÀS CATEGORIAS
   CONDIÇÕES DE PRIVAÇÃO DE LIBERDADE E SEGURANÇA E ORDEM PÚBLICA DENTRE OS PROCESSOS COM TEMAS VERIFICÁVEIS NA PLANILHA FORNECIDA PELO TJTO
- A GESTÃO DE EURÍPEDES DO CARMO LAMOUNIER CONCENTROU 36,5% DOS PROCESSOS DE SUSPENSÃO DE SEGURANÇA DO PERÍODO ANALISADO E EM 83,3% DOS CASOS A DECISÃO JUDICIAL DE PRIMEIRA INSTÂNCIA FOI SUSPENSA



### **DIRETORIA**

Cristiano Avila Maronna

Felipe Freitas

Luciana Zaffalon

Poliana Ferreira

Riccardo Cappi

### **EQUIPE**

COORDENAÇÃO

Luciana Zaffalon

JUSTIÇA E DESIGUALDADE

Poliana Ferreira

ORÇAMENTO E FINANÇAS PÚBLICAS

**Jean Peres** 

PESQUISA

Julia Chelotti e Luciano Santana

INSTITUCIONAL

**Daniel Boesel** 

ADVOCACY

Paulo Cesar Malvezzi Filho

ADMINISTRATIVO FINANCEIRO

**Caroline Oliveira** 

COMUNICAÇÃO

**Gil Luiz Mendes** 

### **APOIO**





**OPEN SOCIETY** FOUNDATIONS





DEMOCRATIZANDO A GESTÃO PÚBLICA DA JUSTIÇA

