

# PROPOSTAS PARA O ORÇAMENTO ESTADUAL DE 2021

BAHIA



DEMOCRATIZANDO A GESTÃO PÚBLICA DA JUSTIÇA



NÃO HÁ COMO FALAR EM **POLÍTICAS PÚBLICAS EFICAZES** SEM **DESTINAÇÃO DE RECURSOS** PARA SUAS CONCRETIZAÇÕES.

CABE AO **PODER EXECUTIVO** ELABORAR AS **PROPOSTAS DE DISTRIBUIÇÃO DE RECURSOS PÚBLICOS**.

UMA DAS MAIS IMPORTANTES ATRIBUIÇÕES DAS **ASSEMBLEIAS LEGISLATIVAS** É JUSTAMENTE **DEBATER, ALTERAR E APROVAR AS PROPOSTAS ORÇAMENTÁRIAS ESTADUAIS** APRESENTADAS PELO GOVERNO. ISSO ACONTECE EM 3 ETAPAS:

# AS 3 ETAPAS DO ORÇAMENTO

## PLANEJAR

4 ANOS

### PPA

O **Plano Plurianual** é formulado no primeiro ano de governo. Ele concretiza o planejamento para os 4 anos seguintes e estabelece objetivos e metas que o Executivo se compromete a implementar neste período. Nele são criados programas e ações e apontados indicadores para as políticas públicas em todas as áreas de funcionamento do Estado. É com base nesse plano que os orçamentos anuais são elaborados.

## ORIENTAR

ANUAL

### LDO

A **Lei de Diretrizes Orçamentárias** é aprovada anualmente, antes do período de tramitação da LOA. A LDO funciona como uma ponte entre o PPA e a LOA. Ao estabelecer quais partes do PPA serão priorizadas no ano seguinte, a LDO orienta a elaboração da Lei Orçamentária Anual.

## RECURSOS, METAS E OBJETIVOS

ANUAL

### LOA

A proposta de **Lei Orçamentária Anual** é apresentada pelo governo até o final de setembro de cada ano, deve ser elaborada de acordo com as orientações da LDO e contemplar as metas do PPA. Na LOA há o detalhamento dos gastos previstos para o ano seguinte. É assim que são definidas as verbas destinadas às políticas públicas, como saúde, justiça, educação, cultura, segurança pública e todas as demais políticas que permitem o funcionamento do Estado.

## EMENDAS PARLAMENTARES

As deputadas e deputados podem **alterar o projeto de lei orçamentária do governo**, apresentando as chamadas emendas parlamentares. Os debates sobre a LOA do próximo ano já começaram e a Lei Orçamentária Anual de 2021 será publicada com as emendas debatidas e priorizadas pelo Legislativo.

A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA TEM ATÉ 31 DE DEZEMBRO PARA APROVAR A LOA DO ANO QUE VEM.

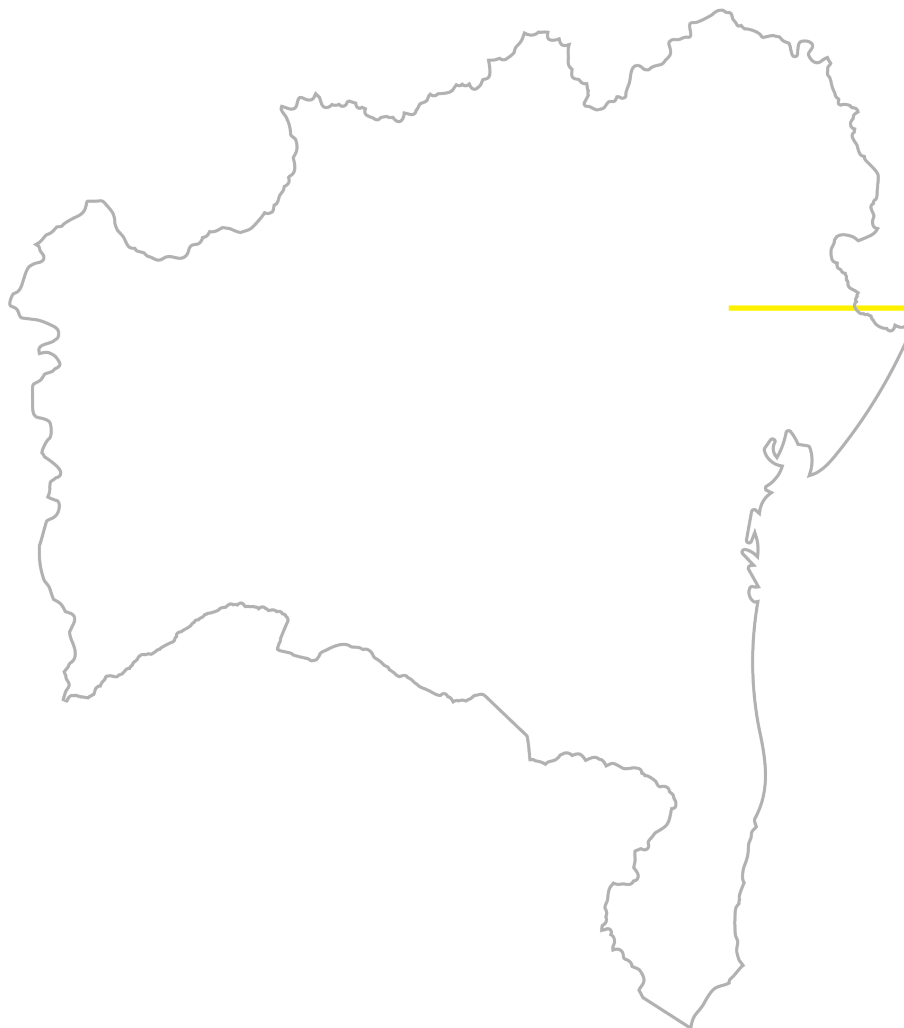
# É IMPORTANTE CONHECERMOS ALGUNS TERMOS TÉCNICOS

**PROGRAMAS E AÇÕES** - A LOA É COMPOSTA POR PROGRAMAS PARA TODAS AS ÁREAS DE GOVERNO, COMO EDUCAÇÃO, SAÚDE, SEGURANÇA, HABITAÇÃO, CULTURA, ENTRE OUTRAS. CADA PROGRAMA REÚNE E ORGANIZA UM CONJUNTO DE AÇÕES PARA SUA REALIZAÇÃO. NAS AÇÕES CONSTAM OS RECURSOS PREVISTOS E QUEM IRÁ REALIZÁ-LAS, SEJAM SECRETARIAS, UNIVERSIDADES, FUNDAÇÕES, ETC.

**FUNÇÕES** - NA ESTRUTURA DE APRESENTAÇÃO DO ORÇAMENTO, É A FORMA MAIS AMPLA DE CLASSIFICAR O DESTINO DOS RECURSOS, POR EXEMPLO: EDUCAÇÃO, SAÚDE, CULTURA. ELAS INFORMAM O DESTINO DE CADA FATIA DO ORÇAMENTO.

AS FUNÇÕES SÃO DIVIDIDAS EM **SUBFUNÇÕES**, QUE ESPECIFICAM O DESTINO DOS RECURSOS, COMO POR EXEMPLO EDUCAÇÃO BÁSICA, ASSISTÊNCIA HOSPITALAR E AMBULATORIAL, DIFUSÃO CULTURAL.

# ORÇAMENTO | BAHIA



## FONTES DE DADOS

---

PROPOSTA DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL PARA 2021  
[PROJETO DE LEI 23.995/2020](#)

LEIS ORÇAMENTÁRIAS DE 2019 E 2020  
[LEI Nº 14.036/2018](#) E [LEI Nº 14.184/2020](#)

PORTAL DA SECRETARIA  
DA FAZENDA DO ESTADO DA BAHIA  
[DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS CONSOLIDADAS](#)

PARA ANOS ANTERIORES A 2020, TRABALHAMOS  
COM OS VALORES DE DESPESA NOMINAL CORRENTE

---

SISTEMA DE JUSTIÇA,  
ORÇAMENTO PÚBLICO  
E DESIGUALDADES:

# **HÁ UMA PORTA DE SAÍDA PARA O SISTEMA PRISIONAL?**

# 15 MIL PESSOAS PRESAS NO ESTADO DA BAHIA



Fonte: INFOPEN 2020



EM AÇÃO QUE ARGUMENTA QUE A SITUAÇÃO DE DEGRADAÇÃO PERMANENTE EM QUE SE ENCONTRAM AS PESSOAS PRESAS NO BRASIL CONFIGURA UMA VIOLAÇÃO CONTÍNUA DE DIREITOS FUNDAMENTAIS E HUMANOS, **O STF RECONHECEU O ESTADO DE COISAS INCONSTITUCIONAL DO SISTEMA PENITENCIÁRIO.**

NAS PALAVRAS DO RELATOR DA ADPF 347, MINISTRO MARCO AURÉLIO MELLO:

***PRESENTE QUADRO DE VIOLAÇÃO MASSIVA E PERSISTENTE DE DIREITOS FUNDAMENTAIS, DECORRENTE DE FALHAS ESTRUTURAIS E FALÊNCIA DE POLÍTICAS PÚBLICAS E CUJA MODIFICAÇÃO DEPENDE DE MEDIDAS ABRANGENTES DE NATUREZA NORMATIVA, ADMINISTRATIVA E ORÇAMENTÁRIA, DEVE O SISTEMA PENITENCIÁRIO NACIONAL SER CARACTERIZADO COMO “ESTADO DE COISAS INCONSTITUCIONAL (...)***

***A AUSÊNCIA DE MEDIDAS LEGISLATIVAS, ADMINISTRATIVAS E ORÇAMENTÁRIAS EFICAZES REPRESENTA FALHA ESTRUTURAL A GERAR TANTO A VIOLAÇÃO SISTEMÁTICA DOS DIREITOS, QUANTO A PERPETUAÇÃO E O AGRAVAMENTO DA SITUAÇÃO.***

(STF - ARGUIÇÃO DE DESCUMPRIMENTO DE PRECEITO FUNDAMENTAL - ADPF 347/2015. GRIFOS NOSSOS)

**COMPOSTA POR 2/3 DE PESSOAS NEGRAS, A POPULAÇÃO CARCERÁRIA NÃO PARA DE CRESCER.** SEGUNDO DADOS DE 2019, SÃO MAIS DE 750 MIL PESSOAS PRESAS NO BRASIL. SUPERLOTADAS, **AS PRISÕES MOSTRAM UM CENÁRIO DE DESUMANIZAÇÃO:** CELAS IMUNDAS E INSALUBRES, TEMPERATURAS EXTREMAS, FALTA DE ÁGUA E DE PRODUTOS HIGIÊNICOS BÁSICOS. ESTE CENÁRIO É A **SÍNTESE DA TRADIÇÃO DO ÚLTIMO PAÍS DAS AMÉRICAS A ABOLIR A ESCRAVIDÃO** E QUE, MESMO AO FAZÊ-LO, MANTEVE AS PRÁTICAS DE SEGREGAÇÃO DEMARCADAS PELA RAÇA - **MANTÉM-SE VIVA A HERANÇA HISTÓRICA E AS PESSOAS NEGRAS SEGUEM SENDO VILIPENDIADAS.**

A ANÁLISE DO PERFIL DA POPULAÇÃO EM SITUAÇÃO DE PRISÃO NOS MOSTRA QUE UM MARCADOR COMUM É **A DIFICULDADE DE ACESSO A DIREITOS BÁSICOS, COMO MORADIA, EDUCAÇÃO, SAÚDE E TRABALHO.**

APÓS A PASSAGEM PELO SISTEMA PRISIONAL, OS IMPACTOS SE AGRAVAM E GERAM UM CENÁRIO HOSTIL PARA ACESSAR DIREITOS. A DIFICULDADE DE OBTER DOCUMENTAÇÃO E A DISCRIMINAÇÃO NO MERCADO DE TRABALHO FORMAL, POR EXEMPLO, **SÃO FATORES DETERMINANTES QUE ACENTUAM AS DESIGUALDADES SOCIAIS.**

## A (IR)RACIONALIDADE ORÇAMENTÁRIA DO INVESTIMENTO PRISIONAL

O ESTADO DA BAHIA TERMINOU O ANO DE 2008 COM MENOS DE 9 MIL PESSOAS PRESAS. EM 2019 JÁ ERAM MAIS DE 15 MIL, UM CRESCIMENTO DE 75% EM 10 ANOS. HOJE, OS PRESÍDIOS NA BAHIA ESTÃO CERCA DE 30% ALÉM DA SUA CAPACIDADE. **A ESCOLHA PELO CONFINAMENTO EM MASSA DA POPULAÇÃO TEM CUSTADO MUITO CARO** NÃO APENAS EM TERMOS SOCIAIS, MAS TAMBÉM PARA OS COFRES PÚBLICOS.

**OS IMPACTOS ORÇAMENTÁRIOS** DO VERTIGINOSO CRESCIMENTO DO SISTEMA PRISIONAL **SÃO ENORMES** E NÃO SE FIZERAM ACOMPANHAR DE INVESTIMENTOS NA GERAÇÃO DE OPORTUNIDADES PARA QUEM TERMINA DE CUMPRIR SUA PENA.

QUANDO PENSAMOS NO CICLO DE VIOLÊNCIA INSTITUCIONAL PRODUZIDO PELA PASSAGEM PELO CÁRCERE, PRECISAMOS NOS PERGUNTAR: **QUAIS AS POSSIBILIDADES DE GARANTIA DE ACESSO A DIREITOS PARA QUEM DEIXA A PRISÃO?**

# A (IR)RACIONALIDADE ORÇAMENTÁRIA DA POLÍTICA PENAL E OS INTERESSES PRIVADOS

ENQUANTO OS RECURSOS PARA OS PRESÍDIOS ADMINISTRADOS PELO ESTADO CAEM, **OS RECURSOS PARA OS PRESÍDIOS SOB GESTÃO PRIVADA SOBEM**

O SISTEMA PRISIONAL ESTÁ EXPANDINDO ATRAVÉS DA INICIATIVA PRIVADA. O ENCARCERAMENTO EM MASSA TEM SE TORNADO UM NEGÓCIO LUCRATIVO ÀS CUSTAS DE VIDAS NEGRAS E EMPOBRECIDAS.

**O ENCARCERAMENTO NÃO PODE SER UM NEGÓCIO. É PRECISO INTERROMPER IMEDIATAMENTE ESSA EXPANSÃO**, REALOCANDO RECURSOS PARA DESENVOLVIMENTO DE POLÍTICAS DE ACESSO A DIREITOS PARA QUEM DEIXA A PRISÃO.

PRESÍDIOS SOB  
**GESTÃO PÚBLICA**

REDUÇÃO DE R\$ 13,8 MI



## O SISTEMA PRISIONAL EM TEMPOS DE COVID | BAHIA

A URGÊNCIA DE REPENSAR A RACIONALIDADE DO ORÇAMENTO PENAL FICA AINDA MAIS EVIDENTE NO **CENÁRIO DE EXTREMA GRAVIDADE CAUSADO PELO CORONAVÍRUS**: NAS UNIDADES PRISIONAIS A FALTA DE ÁGUA E DE PRODUTOS MÍNIMOS DE HIGIENE É A REGRA. FALAMOS DE **ESPAÇOS SUPERLOTADOS EM QUE AS RECOMENDAÇÕES DE PREVENÇÃO, COMO LAVAR AS MÃOS, SÃO IMPOSSÍVEIS.**

**A LOA 2021 PREVÊ A REDUÇÃO DOS GASTOS COM POLÍTICAS BÁSICAS PARA A SOBREVIVÊNCIA DA POPULAÇÃO PRISIONAL** E COM AUXÍLIOS PARA OS TRABALHADORES DO SISTEMA PENITENCIÁRIO EM RELAÇÃO AO ORÇAMENTO DE 2020

FORNECIMENTO DE ALIMENTAÇÃO

REDUÇÃO DE R\$ 2 MI

ATENDIMENTO ÀS NECESSIDADES MATERIAIS DOS INTERNOS

REDUÇÃO DE R\$ 2 MI

AUXÍLIOS TRANSPORTE E ALIMENTAÇÃO PARA OS TRABALHADORES DO SISTEMA PENITENCIÁRIO

REDUÇÃO DE R\$ 923 MIL

ADMINISTRAÇÃO DE PESSOAL E ENCARGOS

REDUÇÃO DE R\$ 8,9 MI

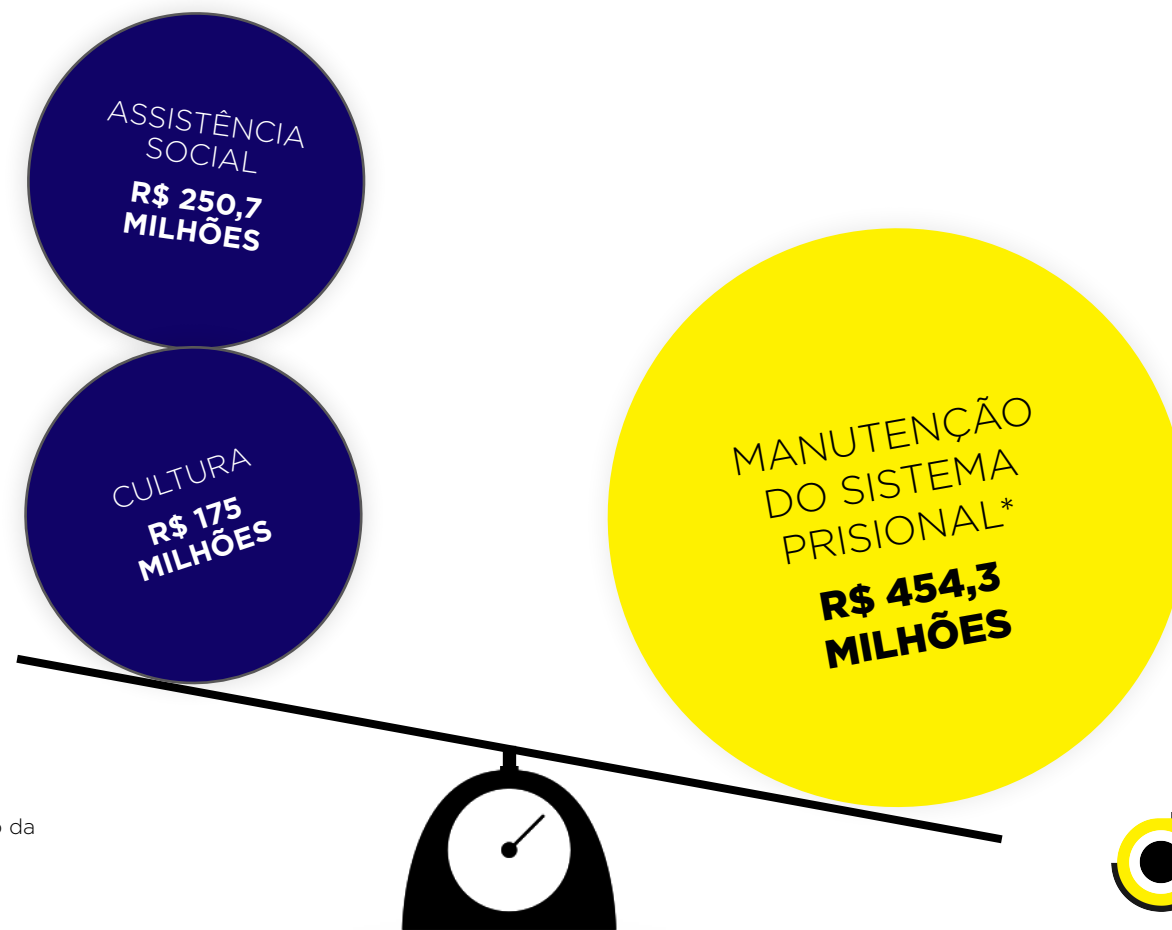
## A POLÍTICA PARA EGRESSOS NA LOA 2021 | BAHIA

**NÃO HÁ UMA POLÍTICA ESPECÍFICA** VOLTADA ÀS PESSOAS EGRESSAS DO SISTEMA PRISIONAL NO ESTADO DA BAHIA. EXISTEM APENAS 3 AÇÕES GOVERNAMENTAIS EM QUE HÁ MENÇÃO À POPULAÇÃO DE EGRESSOS, MAS SEMPRE EM CONJUNTO COM A POPULAÇÃO DE INTERNOS, TORNANDO **IMPOSSÍVEL QUALQUER ANÁLISE** DAS POLÍTICAS PÚBLICAS NESTA ÁREA.

NOME AÇÃO	DESCRIÇÃO DA AÇÃO	PROPOSTA LOA 2021
Apoio ao Funcionamento do Serviço de Saúde e Assistência Social do Sistema Penitenciário	Assegurar as condições necessárias ao funcionamento dos serviços de saúde e assistência social no sistema penitenciário para internos e egressos, visando garantir a provisão de materiais e insumos e a execução de suas atividades	<b>R\$ 34.388.000,00</b>
Assistência ao Interno e Egresso com Oferta de Atividade Laborativa	Propiciar ao interno e egresso atividades laborais, possibilitando sua reintegração social em parcerias com a iniciativa pública e privada	<b>R\$ 1.346.000,00</b>
Capacitação Profissional do Interno e Egresso	Capacitar profissionalmente internos e egressos do Sistema Prisional, em parceria com organizações governamentais e não governamentais	<b>R\$ 50.000,00</b>

# QUANTO CUSTA CONTINUAR APOSTANDO NA **POLÍTICA DE ENCARCERAMENTO EM MASSA?**

A TÍTULO DE ILUSTRAÇÃO, O JUSTA SELECIONOU NA PROPOSTA DA LOA 2021 FUNÇÕES DE INEGÁVEL IMPORTÂNCIA NO ORÇAMENTO PÚBLICO QUE SOMADAS NÃO ALCANÇAM O VALOR DESTINADO À MANUTENÇÃO DO SISTEMA PRISIONAL.



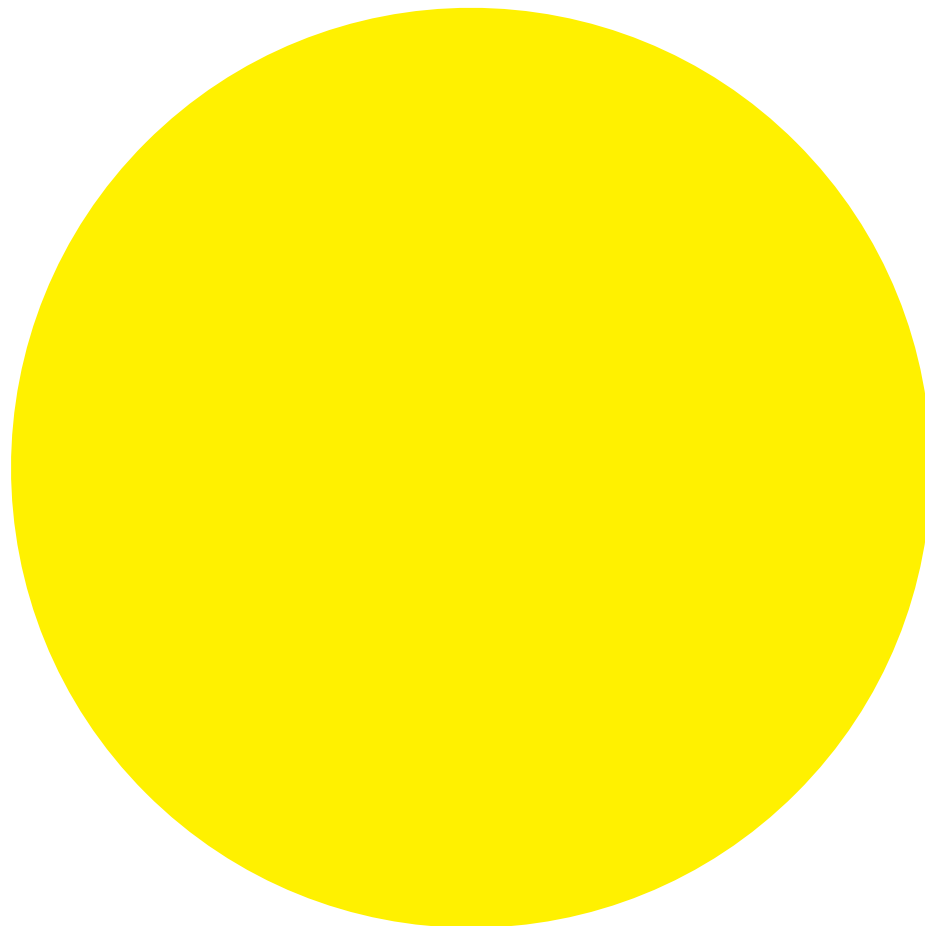
\*para o cálculo do valor destinado à manutenção do sistema prisional consideramos todas as ações de governo da Secretaria de Administração Penitenciária e Ressocialização.



# A POLÍTICA PARA EGRESSOS NA LOA 2021 | BAHIA

QUANDO ANALISAMOS O ORÇAMENTO DAS INSTITUIÇÕES DO SISTEMA DE JUSTIÇA, ONDE OS PROCESSOS CRIMINAIS COMEÇAM, PODEMOS VER A MAGNITUDE DO INVESTIMENTO NA PORTA DE ENTRADA NO SISTEMA PRISIONAL E NÃO É NEM POSSÍVEL COMPARAR O VAZIO DE INVESTIMENTOS NA PORTA DE SAÍDA

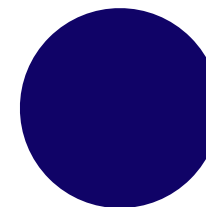
TRIBUNAL DE JUSTIÇA  
**R\$2,6 BI**



NÃO É POSSÍVEL ANALISAR GASTOS COM POLÍTICAS PARA EGRESSOS NO ORÇAMENTO DA BAHIA



MINISTÉRIO PÚBLICO  
**R\$734,5 MI**



DEFENSORIA PÚBLICA  
**R\$270,5 MI**



**SEM ORÇAMENTO  
NÃO HÁ POLÍTICA PÚBLICA**

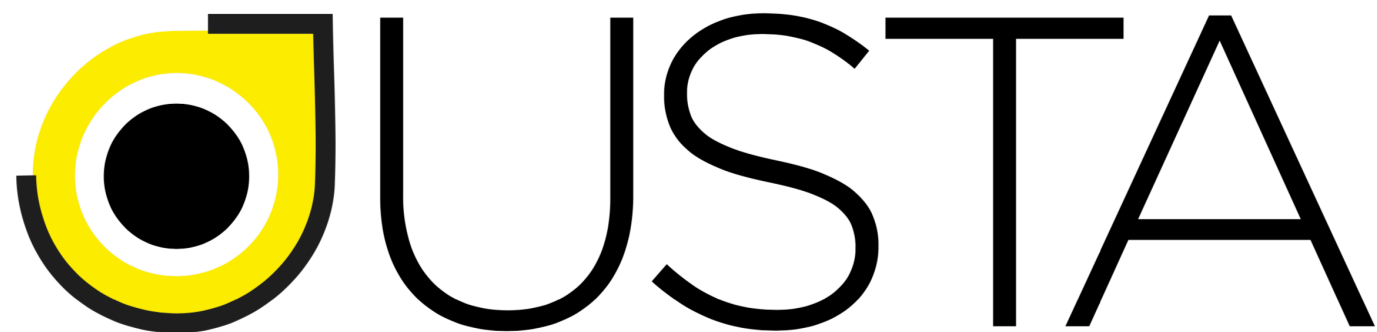
**SEM POLÍTICA PÚBLICA  
NÃO HÁ PORTA DE SAÍDA**

# QUAL A SOLUÇÃO?

## INVERTER O FUNIL DE INVESTIMENTOS

TIRAR RECURSOS DA PORTA DE ENTRADA E INVESTIR NA PORTA DE SAÍDA DO SISTEMA PRISIONAL

É NECESSÁRIO **INTERROMPER O FINANCIAMENTO DO ENCARCERAMENTO EM MASSA: REALOCAR** OS RECURSOS **DA EXPANSÃO E/OU PRIVATIZAÇÃO** DO SISTEMA PRISIONAL **PARA A GARANTIA DE DIREITOS** PARA QUEM DEIXA O SISTEMA PRISIONAL APÓS CUMPRIMENTO DA PENA



DEMOCRATIZANDO A GESTÃO PÚBLICA DA JUSTIÇA